

**Uchwała Nr 13/P/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 2 grudnia 2019 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2020 r.

**U z a s a d n i e**

Zarząd Powiatu Nakielskiego, spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2020 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 106 850 265,26 zł,  
z wyodrębnieniem:
  - dochodów bieżących w wysokości - 100 769 796,33 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 6 080 468,93 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 106 573 409,26 zł,  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 93 328 742,94 zł,

- wydatków majątkowych w wysokości - 13 244 666,32 zł,
- 3. wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- 4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- 5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 276 856,00 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych.

Zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych, niewykorzystanych w budżecie roku 2019 w kwocie 2 292 279,00 zł wraz z nadwyżką budżetu roku 2020 zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów roku 2020.

W związku z nieplanowaniem do zaciągnięcia w 2020 roku zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, Skład Orzekający zwraca uwagę na zbędny zapis § 8 pkt 2 projektu uchwały, ustanawiający limit wysokości ww. zobowiązań.

Zaplanowane w łącznej kwocie 2 569 135,00 zł rozchody budżetu dotyczą udzielonych kredytów i pożyczek w wysokości 100 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w kwocie 2 469 135,00 zł.

Projekt budżetu na 2020 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 7 441 053,39 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Powiat planuje na 2020 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3 705 869,26 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 4 610 646,87 zł.

Na 2020 rok nie planuje się dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne w wysokości 13 244 666,32 zł stanowią 12,4% ogółu wydatków zaplanowanych na 2020 rok i nie będą finansowane zaciągniętymi pożyczkami i kredytami lub emisją obligacji.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 160 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Powiatu w 2020 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów do wysokości limitów zobowiązań określonych w § 8 projektu uchwały. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono także kwotę wynikającą z art. 12 pkt 8d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.), dotyczącą maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez Zarząd w roku budżetowym. Na podstawie art. 264 ust. 3 udzielono Zarządowi upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2019, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2020 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Krzysztof Olczak*