

Uchwała Nr 14/S/2020
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 kwietnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nakielskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.- dalej ustawa) Zarząd Powiatu Nakielskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2020 r. Uchwałę Nr 208/2020 z dnia 30 marca 2020 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2019 r. oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2019 r. Powiat Nakielski uzyskał dochody w kwocie 110 140 735,63 zł, co stanowi 102,0% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 96 003 345,02 zł, czyli 100,8% planu, natomiast dochody majątkowe 14 137 390,61 zł, tj. 110,9% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat otrzymał środki w wysokości 6 939 730,47 zł, tj. 104,0% wielkości planowanych. Wydatki na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 4 443 468,51 zł, tj. 70,1% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu w 2019 r. była subwencja ogólna, która włączając kwotę rezerwy wyniosła 51 911 129,00 zł, tj. 47,1% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 29 176 537,54 zł, tj. 26,5% dochodów ogółem. Dochody własne w kwocie 29 053 069,09 zł stanowiły 26,4% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 17 459 868,00 zł, tj. 15,9% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2019 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 4 048 414,13 zł, tj. 3,7% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości, w wyniku których zaległości budżetowe Powiatu spadły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 159 336,78 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 101 332 640,46 zł, tj. 91,7% planu, wydatki bieżące stanowią 86 046 685,12 zł, tj. 84,9% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 15 285 955,34 zł, tj. 15,1% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,6% ich planu, a wydatków majątkowych 82,4% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 55 579 150,52 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 19 022 103,35 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 5 983 100,40 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 66 190,10 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 112 562,37 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 9 956 659,90 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu na 2019 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 8 808 095,17 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 509 738,00 zł. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 13 575 067,59 zł, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 13 561 637,14 zł oraz innych źródeł 13 430,45 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły

2 719 135,00 zł, tj. 96,5% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Powiatu Nakielskiego na koniec 2019 r. wyniosło 39 416 848,00 zł, co stanowi 35,8% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia Powiatu wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Zarządu.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.