

DECYZJA

Na podstawie art. 155, art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 t.j.), w związku z art. 181 ust. 1 pkt. 1, art. 183 ust. 1, art. 211, art. 214, art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Krajowej Spółki Cukrowej S.A. w Toruniu, ul. Kraszewskiego 40, 87-100 Toruń, złożonego dnia 30.06.2021 r., uzupełnionego w dniu: 03.08.2021 r. oraz 30.08.2021 r., w sprawie zmiany decyzji Starosty Nakielskiego z dnia 27 listopada 2007 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07 ze zmianami, udzielającej pozwolenia zintegrowanego dla instalacji eksploatowanej na terenie Oddziału „Cukrownia Nakło” w Nakle nad Notecią przy ul. Rudki 1, 89-100 Nakło nad Notecią,

orzekam

- I. Zmienić decyzję Starosty Nakielskiego z dnia 27 listopada 2007 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07, zmienionej decyzjami: z dnia 26 maja 2010 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/10, z dnia 14 lipca 2010 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/10, z dnia 4 października 2011 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/11, z dnia 19 listopada 2014 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07.2014, z dnia 3 grudnia 2014 r., znak: WWR.VI.7644-6-1/07.2014, z dnia 26 listopada 2015 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07.2015, z dnia 31.08.2020 r., znak: WWŚ.6222.1.2020, z dnia 16.07.2021 r., znak: WWŚ.6222.4.2021, udzielającą Krajowej Spółce Cukrowej S.A. w Toruniu, ul. Kraszewskiego 40, 87-100 Toruń, pozwolenia zintegrowanego dla: instalacji do obróbki i przetwórstwa, poza wyłącznym pakowaniem, produktów spożywczych lub paszy z przetworzonych lub nieprzetworzonych surowców pochodzenia roślinnego o zdolności produkcyjnej ponad 300 ton wyrobów gotowych na dobę lub 600 ton wyrobów gotowych na dobę, przy założeniu, że instalacja jest eksploatowana nie dłużej niż przez 90 kolejnych dni w danym roku, instalacji do produkcji wapna w piecach o zdolności produkcyjnej ponad 50 ton na dobę, instalacji do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanych na terenie Oddziału „Cukrownia Nakło” w Nakle nad Notecią przy ul. Rudki 1, 89-100 Nakło nad Notecią, w sposób następujący:

1. **Po punkcie XV orzeczenia decyzji pn. Inne zobowiązania, wprowadzić nowy punkt XVI:**

XVI. Zapobieganie występowaniu emisji odorów

XVI.1. W celu zapobiegania emisjom odorów lub ich ograniczenia oraz poprawienia ogólnej efektywności środowiskowej stosowane będą techniki BAT 15 polegającej na wdrożeniu i regularnym przeglądaniu planu zarządzania odorami, jako część systemu zarządzania środowiskowego uwzględniający:

- protokół zawierający działania i harmonogram,
- protokół monitorowania odorów, którego można uzupełnić pomiarem/oszacowaniem narażenia na odory lub oszacowaniem skutków takiego narażenia,
- protokół reagowania na stwierdzone przypadki wystąpienia odorów, np. skargi,
- program zapobiegania występowaniu odorów i ich ograniczania, mający na celu określenie ich źródeł, pomiar/oszacowanie narażenia na odory, określenie udziału poszczególnych źródeł oraz wdrożenie środków zapobiegawczych lub ograniczających.

XVI.2. Środki zapobiegawcze i ograniczające emisję odorów do powietrza określone w Planie zarządzania odorami w związku z eksploatacją instalacji

Ograniczenie emisji odorów, występujących w etapach poprodukcyjnych poprzez:

- 1) neutralizację odorów stosując preparaty tj.: bakterie w postaci proszku mające na celu redukcję ładunków oraz bakterie w postaci płynu, używane jako środek neutralizujący zapachy;
- 2) unikanie długotrwałego przetrzymywania i magazynowania łatwo psujących się produktów ubocznych i odpadów na terenie zakładu;
- 3) tam, gdzie to możliwe stosowanie odpowiednich preparatów biologicznych lub chemicznych do neutralizacji odorów (zastosowanie bardziej efektywnych preparatów dostępnych na rynku lub zwiększenie ich zużycia w miarę możliwości);
- 4) używanie środków minimalizujących nieprzyjemne zapachy – dezodoryzacja;
- 5) budowa osadnika radialnego do oczyszczania wód splawiakowych w terminie do 31 grudnia 2024 r.;
- 6) modernizacja stopnia beztlenowego oraz tlenowego biologicznej oczyszczalni ścieków przemysłowych: zmiana sposobu napowietrzania, budowa komory denitryfikacji oraz nityfikacji w terminie do 31 grudnia 2024 r.;
- 7) dawkowanie preparatów biologicznych przyspieszających rozkład związków wielkocząsteczkowych i blokowanie powstawania siarczków i merkaptanów;
- 8) niedopuszczanie do zbyt długotrwałego składowania wytlóków, osadów i innych odpadów przetwórstwa roślinnego (02 03 80), które magazynowane są luzem w boksach magazynowych znajdujących się pod linią mycia i oczyszczania buraków;
- 9) zwiększenie przepustowości hydraulicznej oczyszczania ścieków, co umożliwi skrócenie czasu magazynowania ścieków w osadnikach.

XVI.3. Protokół reagowania na stwierdzone przypadki występowania odorów w związku z eksploatacją instalacji – reagowanie na skargi

W przypadku zarejestrowania skargi dotyczącej nadmiernej emisji odorów z przedmiotowej instalacji proponuje się następujący schemat działania:

- 1) Dokładna analiza zarejestrowanej skargi dotyczącej występowania odorów.
- 2) Poinformowanie składającego skargę o jej przyjęciu i rozpoczęciu procesu analizy.
- 3) Sprawdzenie wiarygodności skargi – analiza organoleptyczna oraz przeprowadzenia pomiarów emisji zanieczyszczeń w kierunku wykrywania odorów. Pomiary powinny być wykonane w miejscach wrażliwych i reprezentatywnych, tzn. tam, gdzie spodziewamy się najwyższej emisji substancji zapachowych – komory saturacji I i II, oczyszczalnia ścieków oraz osadnik wód splawiakowych. Zaleca się przeprowadzenie pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza w zakresie emisji: amoniaku, siarkowodoru oraz merkaptanów zgodnie z warunkami zawartymi w ustawie Prawo ochrony środowiska.
- 4) Przeprowadzenie badań odprowadzanych ścieków w zakresie zgodnym z decyzją środowiskową.
- 5) Analiza otrzymanych wyników emisji zanieczyszczeń do powietrza w w/w zakresie oraz analizy organoleptycznej, a także wyników analizy ścieków. Przekazanie wyników do właściwego organu.
- 6) Poinformowanie składającego skargę o otrzymanych wynikach oraz czy stwierdzono występowanie odorów.
- 7) Jeśli wynik potwierdza nadmierną emisję odorów należy wprowadzić natychmiastowe działania mające na celu zredukowanie uciążliwości odorów oraz poinformować odpowiedni organ o wystąpieniu emisji odorów z instalacji.

XVI.4. Protokół i harmonogram działania w celu identyfikacji emisji odorów do powietrza

Pierwszym działaniem podjętym w wyniku stwierdzenia występowania wzmożonej emisji odorów do powietrza z przedmiotowej instalacji produkcji cukru jest identyfikacja źródeł emisji odorów. Schemat postępowania obejmuje: identyfikację źródeł emisji, wykonanie pomiarów, określenie emisji i obszarów w jakich występuje.

Harmonogram działania obejmuje m.in.:

- 1) Prowadzenie pomiarów emisji amoniaku, siarkowodoru oraz merkaptanów w obrębie oczyszczalni ścieków, osadników wód splawiakowych oraz na etapie procesu saturacji I oraz II (emitory E-8 i E-9), w okresie:
 - letnim, gdzie emisja odorów przez wyższą temperaturę powietrza może być bardziej dokuczliwa (z wyjątkiem emitorów E-8 i E-9, gdyż w tym okresie nie działają),
 - trwania kampanii buraczanej (IV kwartał roku).
- 2) Dwa razy w roku monitorowanie jakości odprowadzanych ścieków w zakresie: fosforu ogólnego, azotu amonowego oraz zawiesiny ogólnej, w okresie letnim oraz w trakcie trwania kampanii buraczanej (IV kwartał roku).
- 3) Stosowanie środków zapobiegawczych i ograniczających emisję odorów do powietrza określonych w pkt. XVI.2. orzeczenia decyzji.

XVI.4. Zobowiązuje się prowadzącego instalację do wdrożenia opracowanego Planu zarządzania odorami.

- II. Pozostałe zapisy pozwolenia zintegrowanego, udzielonego przez Starostę Nakielskiego decyzją z dnia 27 listopada 2007 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07, zmienionego decyzjami: z dnia 26 maja 2010 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/10, z dnia 14 lipca 2010 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/10, z dnia 4 października 2011 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/11, z dnia 19 listopada 2014 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07.2014, z dnia 3 grudnia 2014 r., znak: WWR.VI.7644-6-1/07.2014, z dnia 26 listopada 2015 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07.2015, z dnia 31.08.2020 r., znak: WWŚ.6222.1.2020, z dnia 16.07.2021 r., znak: WWŚ.6222.4.2021 pozostają bez zmian.

UZASADNIENIE

Krajowa Spółka Cukrowa S.A. w Toruniu, ul. Kraszewskiego 40, 87-100 Toruń w dniu 30.06.2021 r. złożyła wniosek o zmianę decyzji Starosty Nakielskiego z dnia 27 listopada 2007 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07, zmienionej decyzjami: z dnia 26 maja 2010 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/10, z dnia 14 lipca 2010 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/10, z dnia 4 października 2011 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07/11, z dnia 19 listopada 2014 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07.2014, z dnia 3 grudnia 2014 r., znak: WWR.VI.7644-6-1/07.2014, z dnia 26 listopada 2015 r., znak: WWŚ.VI.7644-6-1/07.2015, z dnia 31.08.2020 r., znak: WWŚ.6222.1.2020, z dnia 16.07.2021 r., znak: WWŚ.6222.4.2021, udzielającej pozwolenia zintegrowanego dla: instalacji do obróbki i przetwórstwa, poza wyłącznym pakowaniem, produktów spożywczych lub paszy z przetworzonych lub nieprzetworzonych surowców pochodzenia roślinnego o zdolności produkcyjnej ponad 300 ton wyrobów gotowych na dobę lub 600 ton wyrobów gotowych na dobę, przy założeniu, że instalacja jest eksploatowana nie dłużej niż przez 90 kolejnych dni w danym roku, instalacja do produkcji wapna w piecach o zdolności produkcyjnej ponad 50 ton na dobę, instalacja do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanych na terenie Oddziału „Cukrownia Nakło” w Nakle nad Notecią przy ul. Rudki 1, 89-100 Nakło nad Notecią.

Przedmiotem wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego jest dostosowanie do wymogów decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/2031 z dnia 12 listopada 2019 r. ustanawiająca konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do przemysłu spożywczego, produkcji napojów i mleczarskiego zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE. Zgodnie

z powyższym należało ustalić sposób zapobiegania lub ograniczania występowaniu emisji odorów zgodnie z zapisami BAT 15 zawartymi w Konkluzjach dotyczących najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do przemysłu spożywczego, według którego należy opracować, wdrożyć i regularnie przeglądać plan zarządzania odorami, jako część systemu zarządzania środowiskowego.

Potrzeba zmiany pozwolenia zintegrowanego wynika w szczególności z przeprowadzonej przez organ analizy przedmiotowej instalacji w zakresie spełnienia wymagań decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/2031 z dnia 12 listopada 2019 r. ustanawiającej konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do przemysłu spożywczego, produkcji napojów i mleczarskiego zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Tutejszy organ na podstawie art. 215 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.) pismem z dnia 4 czerwca 2020 r., znak: WWŚ.6222.4.2019, po przeprowadzeniu analizy pozwolenia zintegrowanego, wezwał Krajową Spółkę Cukrową S.A. Oddział „Cukrownia Nakło” do wystąpienia z wnioskiem o zmianę pozwolenia zintegrowanego w zakresie ustalenia sposobu zapobiegania lub ograniczania występowaniu emisji odorów zgodnie z zapisami BAT 15 zawartymi w Konkluzjach dotyczących najlepszych dostępnych technik (BAT).

W dniu 27.05.2021 r. Krajowa Spółka Cukrowa S.A. w Toruniu przedłożyła Plan zarządzania odorami. W związku z powyższym tut. organ poinformował prowadzącego instalację o konieczności złożenia wniosku o zmianę posiadanego pozwolenia zintegrowanego, który uwzględniać miał wytyczne zawarte w wezwaniu tut. organu z dnia 04.06.2020 r., znak: WWŚ.6222.4.2019 oraz miał być zgodny z zapisami BAT 15 zawartymi w Konkluzjach dotyczących najlepszych dostępnych technik (BAT).

Krajowa Spółka Cukrowa S.A. w Toruniu, ul. Kraszewskiego 40, 87-100 Toruń w dniu 30.06.2021 r. złożyła wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego, którego załącznikiem był Plan zarządzania odorami wraz ze sprawozdaniem z badań emisji zanieczyszczeń nr A-2021-05/207. Pismem z dnia 15.07.2021 r., znak: WWŚ.6222.6.2021 tut. organ wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia przedłożonego wniosku. Wnioskodawca w dniu 03.08.2021 r. uzupełnił braki wynikające z wezwania, a także przedłożył wyjaśnienia dot. przedłożonego Planu zarządzania odorami.

W przypadku analizowanej instalacji eksploatowanej na terenie Oddziału „Cukrownia Nakło”, stwierdzono zaistnienie skarg na dokuczliwość odorów w obiektach wrażliwych. Głównymi źródłami emisji odorów z instalacji są osadniki wód splawiakowych oraz oczyszczalnia ścieków, które są źródłami emisji powierzchniowej. W przypadku analizowanej instalacji eksploatowanej na terenie Oddziału „Cukrownia Nakło” stwierdzono zaistnienie skarg na dokuczliwość odorów. Z tego względu, zgodnie z wymogami BAT 15, w celu zapobiegania występowaniu emisji odorów lub ich ograniczenia prowadzący instalację opracował i przedstawił plan zarządzania odorami.

Wyniki pomiarów uzyskane podczas sporządzania planu zarządzania odorami wykazały brak przekroczeń wartości dopuszczalnych (w przypadku oznaczeń tj.: amoniak, siarkowodór oraz merkaptany), zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2010 r., Nr 16, poz. 87). Pomiar emisji były wykonywane wiosną, poza okresem kampanijnym. Jednak zgodnie z opracowaniem wyników tych nie można uznać jako wystarczających, gdyż najwyższe stężenie odorów w wybranych punktach będzie miało miejsce w okresie letnim i w okresie bezwietrznym oraz w trakcie trwania kampanii buraczanej i bezpośrednio po jej zakończeniu. W związku z powyższym i na podstawie przedłożonego harmonogramu działania wykonano pomiary emisji w okresie letnim. W dniu 30.08.2021 r. przedłożono do tut. organu sprawozdanie z przeprowadzonych badań. W wyniku pomiarów emisji zanieczyszczeń nie stwierdzono przekroczenia wartości odniesienia badanych substancji w powietrzu atmosferycznym w rejonie oczyszczalni ścieków oraz osadników wód splawiakowych, znajdujących się na terenie Cukrowni Nakło.

Prowadzący instalację opracował Plan zarządzania odorami, który określa m.in. środki zapobiegawcze i ograniczające emisję odorów do powietrza, protokół reagowania na stwierdzone przypadki występowania odorów, protokół i harmonogram działania w celu identyfikacji źródeł emisji.

W związku z powyższym zobowiązano prowadzącego instalację do wdrożenia opracowanego planu zarządzania odorami spełniającego wymogi BAT 15.

Zmiana pozwolenia zintegrowanego została sporządzona na podstawie sporządzonego Planu zarządzania odorami oraz informacji przekazanych przez Krajową Spółkę Cukrową S.A. w Toruniu.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, pismem z dnia 12.08.2021 r., znak: WWS.6222.6.2021 tut. organ zawiadomił Strony o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i składania ewentualnych uwag i zastrzeżeń, o zebraniu materiału dowodowego niezbędnego do wydania decyzji administracyjnej, a także o przysługującym jej prawie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W toku prowadzonego postępowania Strony nie wniosły uwag.

Analiza wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego wykazała, że wnioskowane zmiany decyzji nie są związane z „istotną zmianą instalacji” w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy Prawo ochrony środowiska, nie spowodują zmiany sposobu funkcjonowania instalacji oraz zwiększenia jej oddziaływania na środowisko. Biorąc pod uwagę powyższe, tutejszy organ odstąpił od zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w toczącym się postępowaniu.

Zmiana przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego nie dotyczy istotnych zmian instalacji, w związku z czym nie została pobrana opłata rejestracyjna.

Zgodnie z art. 209 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, przekazano do Ministerstwa Klimatu i Środowiska zapis wniosku o zmianę ww. decyzji, w postaci elektronicznej.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od daty otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z UP. STAROSTY
DYREKTOR WYDZIAŁU ŚRODOWISKA
Elżbieta Bielńska
mgr inż. Elżbieta Bielńska

Otrzymują:

1. Krajowa Spółka Cukrowa S.A. w Toruniu
Oddział „Cukrownia Nakło”
ul. Rudki 1, 89-100 Nakło nad Notecią
2. PGW Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy
ul. Mickiewicza 15, 85-071 Bydgoszcz
3. a/a M.J.

Do wiadomości:

- ① Minister Klimatu i Środowiska
(zapis w wersji elektronicznej, email: pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl)
2. Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Plac Teatralny 2, 87-100 Toruń
3. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Bydgoszczy
ul. Piotra Skargi 2, 85-018 Bydgoszcz
4. Burmistrz Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią
ul. Ks. Piotra Skargi 7, 89-100 Nakło nad Notecią

Opłatę skarbową za zmianę decyzji pobrano w wysokości 10,00 zł (słownie: dziesięć złotych 00/100) na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. c, art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1546 ze zm.) i części I ust. 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. z 2007 r., Nr 187, poz. 1330).