



STAROSTWO POWIATOWE

W NAKLE NAD NOTECIĄ

Informacja o efektach udziału Powiatu Nakielskiego w korporacjach i stowarzyszeniach samorządowych

Jednostki samorządu terytorialnego na mocy ustaw samorządowych mają możliwość współdziałania, które może przyjmować różnorodną postać, w zależności od celu, jaki postawią sobie samorządy. Jeśli celem jest wykonywanie zadań publicznych, współdziałanie może przybrać formę związków między powiatami i gminami, porozumień i stowarzyszeń. W przypadku, gdy gminy, powiaty czy województwa wspólnie chcą podjąć działania inne niż wykonywanie zadań publicznych, to zgodnie z ustawami o samorządzie mogą to robić m.in. w ramach stowarzyszeń, porozumień, partnerstwa czy związków. Współdziałanie podejmowane w ramach tych formacji ma charakter dobrowolny, dlatego samorządy mają swobodę w wyborze formy współdziałania, ich tworzenia i likwidacji. Współpraca między jednostkami samorządu terytorialnego odgrywa ważną rolę. Ma to związek m.in. z coraz większym zakresem nakładanych na nie zadań, ich skalą i oczekiwaniami społeczeństwa. Wpływ na to mają również wymagania stawiane w kolejnych perspektywach programowania rozwoju w Unii Europejskiej, nie sposób nie wspomnieć tu o wspieraniu przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego inicjatyw partnerskiej współpracy. Gminy, powiaty i województwa współdziałają ze sobą, m.in. w ramach obszarów funkcjonalnych, mając na uwadze konieczny wzrost poziomu zaspokojenia potrzeb mieszkańców, stałe podnoszenie standardów świadczenia usług publicznych, a także racjonalizację wydatków publicznych. Nie można nie wspomnieć tu o aspekcie ekonomicznym – wspólnie łatwiej jest sfinansować zadanie.

Szczegółowa regulacja współdziałania powiatów w celu wykonywania zadań publicznych zawarta jest w rozdziale 7. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym pt. „Związki, stowarzyszenia i porozumienia powiatów”.

Powiat Nakielski współpracuje z innymi samorządami w ramach: Lokalnej Grupy Działania Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Krajny i Pałuk”, Lokalnej Grupy Rybackiej „Nasza Krajna i Pałuki”, a także Związku Powiatów Polskich, Związku Miast i Gmin Nadnoteckich oraz Związku Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

lp.	nazwa	data powstania	obszar	-data przystąpienia Powiatu Nakielskiego -reprezentant
1.	Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Krajny i Pałuk”	10 października 2008 r.	gminy: Nakło nad Notecią, Kcynia, Szubin, Mrocza, Sadki	-30 kwietnia 2008 r. -Wicestarosta Nakielski
2.	Lokalna Grupa Rybacka „Nasza Krajna i Pałuki”	19 sierpnia 2009 r.	od 2015 r. obszar 10 gmin: Nakło nad Notecią, Sadki, Szubin, Mrocza, Więcbork, Sępólno Krajeńskie, Kamień Krajeński, Żnin, Gąsawa, Rogowo	-30 grudnia 2009 r. -Wicestarosta Nakielski

3.	Związek Powiatów Polskich	27 lutego 1999 r.	306 powiatów i miast na prawach powiatów	-18 lutego 1999 r. -Starosta Nakielski
4.	Związek Miast i Gmin Nadnoteckich	4 czerwca 2000 r.	15 członków zwyczajnych, w tym Miasto i Gmina Nakło n. Not.; 6 wspierających, w tym Powiat Nakielski; 1 honorowy - Zespół Szkół Żeglugi Śródlądowej w Nakle nad Notecią	-10 czerwca 2014 r. -Starosta Nakielski
5.	Związek Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego	29 czerwca 2011 r.	powiaty: aleksandrowski, brodnicki, bydgoski, chełmiński, golubsko-dobrzyński, grudziądzki, inowrocławski, lipnowski, mogileński, nakielski, radziejowski, rypiński, sępoleński, toruński, tucholski, wąbrzeski, włocławski, świecki, żniński	- 29 czerwca 2011 r. - Starosta Nakielski

Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Krajny i Pałuk”

Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Krajny i Pałuk” posiada osobowość prawną i działa na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach, ustawy z dn. 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Obszarów Wiejskich oraz rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Powiat Nakielski, jako członek zwyczajny w stowarzyszeniu, za pośrednictwem swojego reprezentanta ma prawo m.in. wybierać władze stowarzyszenia i być do nich wybieranym, brać udział w głosowaniach, uczestniczyć w pracach zespołów roboczych, wysuwać postulaty i wnioski wobec władz stowarzyszenia. Powiat wielokrotnie za pośrednictwem stowarzyszenia starał się o przyznanie dofinansowania w otwartych konkursach ofert na realizację projektów z zakresu działań programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 – Oś 4. Leader. Z puli środków EFRROW finansowane są projekty mające na celu zrównoważony rozwój sektorów rolnictwa i leśnictwa, poprawę konkurencyjności gospodarki rolno-żywnościowej, wzrost zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości, poprawę stanu środowiska, rozwój turystyki, rozbudowę infrastruktury, ułatwienie dostępu do usług oraz podniesienie jakości życia na terenach wiejskich.

Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Krajny i Pałuk” w 2015 r. zorganizowało spotkania i szkolenia dotyczące Lokalnej Strategii Rozwoju, w których brali udział pracownicy Starostwa Powiatowego w Nakle nad Notecią. W nowej perspektywie finansowej województwo kujawsko-pomorskie, jako jedno z dwóch w kraju i zaledwie kilku w Europie, zdecydowało się na wprowadzenie nowego mechanizmu pod nazwą Rozwój Kierowany przez Lokalną Społeczność (RLKS). Najważniejszą cechą tego mechanizmu jest tzw. podejście wielofunduszowe. Poza dotychczasowym funduszem, w skrócie zwanym „rolnym”, mechanizm zasilany będzie ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, a być może także rybackiego.

Fundusze te znajdują swoje odzwierciedlenie w przygotowanej w 2015 r. przez Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Krajny i Pałuk” (LGD) Lokalnej Strategii Rozwoju, która stanowi podstawę aplikowania o środki w latach 2016-2022. Strategia obejmuje swoim zasięgiem obszar całego powiatu nakielskiego. Jednym z podstawowych wyzwań nowego okresu, poza finansowaniem LSR jednocześnie czterech funduszy unijnych, może być trudna grupa docelowa Europejskiego Funduszu Społecznego. Projekty składane do partnerstwa w ramach tego funduszu będą wspierać osoby zagrożone wykluczeniem społecznym. Inną ważną zmianą jest przeznaczenie znacznych i dosyć atrakcyjnych środków dla lokalnych przedsiębiorców - głównie mikro i małych z terenu działania LGD. Prace nad przygotowaniem LSR rozpoczęły się już pod koniec 2013 r., kiedy to LGD na prośbę Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi przygotowało wstępną symulację wielofunduszowej LSR,

bazując na doświadczeniach z okresu 2007-2013. W latach 2014 i 2015 przeprowadzono także szereg spotkań konsultacyjnych z mieszkańcami obszaru, a także badania lokalnych liderów w celu dokonania wstępnej analizy potrzeb i potencjału obszaru. Następnie przygotowano szczegółową diagnozę obszaru, odbywały się także spotkania robocze z potencjalnymi beneficjentami LSR, w tym lokalnymi samorządami, warsztaty strategiczne związane z określeniem szczegółowych kierunków rozwoju obszaru LSR do roku 2022, a także konsultacje z lokalną społecznością.

Uwagi mieszkańców co do kształtu i założeń przyszłej LSR uwzględniane były od samego początku prac planistycznych (sondaże, spotkania). Do opracowania LSR powołano Zespół Partycypacyjny, w skład którego weszli przedstawiciele sektora publicznego, społecznego i gospodarczego oraz mieszkańcy z każdej gminy obszaru planowanego do objęcia LSR, a także przedstawiciele Zarządu i pracowników biura LGD (w sumie 46 osób), który stanowił główne i reprezentatywne dla całego obszaru LSR „ciało konsultacyjne” na linii LGD – społeczność lokalna. Do zadań zespołu należało wypracowanie podstawowych założeń do LSR, które następnie poddawane były szerokim konsultacjom społecznym. Zadaniem zespołu było także odniesienie się do uwag zgłaszanych w trakcie procesu konsultacji, a także zgłaszanie własnych propozycji. Pracami Zespołu kierowała dyrektorka biura LGD Dorota Stanek, która następnie wspólnie z pracownikami biura LGD (Moniką Żydek, Łukaszem Piotrowskim i Tomaszem Kokoszewskim) na podstawie efektów pracy Zespołu Partycypacyjnego redagowała dokumenty LSR i dokumenty jej towarzyszące.

W grudniu 2015 r. LGD Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Krajny i Pałuk” złożyło w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Strategię rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność dla obszaru powiatu nakielskiego na lata 2016-2023 „Aktywna i przedsiębiorcza dolina Noteci”*.

Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka „Nasza Krajna i Pałuki”

Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka „Nasza Krajna i Pałuki” swoim działaniem obejmuje, powiększony w 2015 r., obszar 10 gmin: Nakło nad Notecią, Sadki, Szubin, Mrocza, Więcbork, Sępólno Krajeńskie, Kamień Krajeński, Żnin, Gąsawa, Rogowo. Stowarzyszenie zostało utworzone po to, by możliwe było ubieganie się o wsparcie dla rybactwa i naszego regionu z Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”.

Jako członek zwyczajny, Powiat Nakielski ma prawo m.in. wybierać władze LGR (za pośrednictwem swojego reprezentanta) i być wybieranym do władz, składać do zarządu wnioski dotyczące działalności LGR, brać udział w przedsięwzięciach organizowanych przez LGR.

Powiat w 2015 r. rozliczył otrzymane w ramach stowarzyszenia dofinansowanie na realizację następujących projektów:

- „Rewitalizacja przystani wodnej na rzece Noteć w Nakle nad Notecią – stworzenie kompleksowej bazy sportowo-rekreacyjnej na obszarze zależnym od rybactwa poprzez zakup nowego pomostu i przebudowę istniejących pomostów”. Drewniane pomosty zbudowane z desek antypoślizgowych spełniają warunki sportowo-rekreacyjne. Nowy pomost ma 24 m długości i służy głównie do cumowania niewielkich jednostek pływających. Stary - o dł. 45 m - zyskał 7 odnóg cumowniczych. Zniwelowano istniejące progi, by mogły korzystać z niego osoby niepełnosprawne. Wartość całkowita operacji: 331 327,56 zł, dofinansowanie z Europejskiego Funduszu Rybackiego i budżetu państwa: 179 050,32 zł.
- „Rewitalizacja przystani wodnej w Nakle nad Notecią – stworzenie kompleksowej bazy turystycznej na obszarze zależnym od rybactwa poprzez wyposażenie pomieszczeń budynku przystani w sprzęt niezbędny do rozwoju infrastruktury turystycznej”. Projekt polegał na stworzeniu kompleksowej bazy turystycznej wraz z punktem informacji turystycznej (z dostępem do Elektronicznego Informatora Turystycznego zawierającego aktualne dane dot. turystyki w powiecie nakielskim). Nowoczesna infrastruktura pozwoliła na wzbogacenie oferty turystycznej i zaprezentowanie turystom rzeki i miejsca, gdzie mogą zaspokoić szereg potrzeb w zakresie sportów wodnych. Celem inwestycji było wykorzystanie atutów terenów nadrzecznych i samej rzeki oraz nadanie obszarowi nowej jakości. Znaczna część przeznaczona została na wykorzystanie sportowe, które nie działa destrukcyjnie na otaczającą przyrodę. Realizacja projektu zakładała stworzenie czytelnych powiązań funkcjonalnych

i przestrzennych miasta z nadbrzeżem Noteci, pozwalających na zwrócenie miasta ku rzece. Ma to na celu przywrócenie tradycji wypoczynku nad rzeką. Jednocześnie całość zadania wpisuje się w kontekst historyczny oraz tendencję w rozwoju turystyki na terenach zależnych od rybactwa. Projekt wpłynie na zagospodarowanie i wykorzystanie turystyczne doliny Noteci. Zadanie to było współfinansowane z Europejskiego Funduszu Rybackiego w ramach Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”. Nazwa zadania „Odbudowa i zabezpieczenie szlaku wodnego - odcinka koryta Noteci przy przystani wodnej w Nakle nad Notecią”. Koszt całkowity operacji: 579 150,75 zł, dofinansowanie z Europejskiego Funduszu Rybackiego i budżetu państwa: 401 483,34 zł.

- „Zachowanie i zabezpieczenie obszarów objętych szczególnymi formami ochrony przyrody, w tym Natura 2000 poprzez nowe spojrzenie na dziedzictwo Kraju i Pałuk dzięki publikacji „Dzika i Tajemnicza Dolina Noteci”. Wartość całkowita operacji: 22 339,80 zł - dofinansowanie z EFR i budżetu państwa: 18 084,60 zł.
- „Zakup statku wycieczkowo-turystycznego jako element rewitalizacji przystani wodnej na rzece Noteć w Nakle nad Notecią”. Statek wycieczkowo-rekreacyjny „Zgłowiec”, który otrzymał nową nazwę: „Jadwiga Bolesława”. Wartość całkowita operacji: 160 000,00 zł, w tym dofinansowanie z funduszu rybackiego - 103 931,74 zł.

Związek Powiatów Polskich

Związek Powiatów Polskich jest stowarzyszeniem powiatów, a za cel postawił sobie wspieranie idei samorządu terytorialnego, integrowanie powiatów i obronę ich wspólnych interesów, kształtowanie wspólnej polityki, wspieranie inicjatyw na rzecz rozwoju i promocji powiatów, upowszechnianie modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju i zarządzania w powiatach oraz wymianę doświadczeń. Interesy członków związku w województwie reprezentuje konwent, który tworzą starostowie powiatów i prezydenci miast na prawach powiatu w danym województwie. Związek realizuje swoje cele główne m.in. poprzez: reprezentowanie powiatów na forum ogólnopolskim i międzynarodowym; inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych dotyczących samorządów terytorialnych; propagowanie wymiany doświadczeń w zakresie wykonywania zadań własnych powiatów i zadań z zakresu administracji rządowej; współdziałanie z organami administracji publicznej, stowarzyszeniami, innymi organizacjami społecznymi oraz środowiskami naukowymi; prowadzenie pracy informacyjnej, konsultacyjnej i programowej, mającej na celu wspólne rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego.

Podczas Zgromadzeń Ogólnych Związku Powiatów Polskich w latach 2015 i 2016 Związek, działając na rzecz obrony interesów samorządów terytorialnych oraz dążąc do społeczno-gospodarczego rozwoju polskich powiatów, przyjął stanowiska w sprawach:

- dróg publicznych
- finansowania domów pomocy społecznej
- finansowania szpitali powiatowych
- zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego
- działań oświatowych
- realizacji przez powiaty zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych
- zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego części oświatowej subwencji ogólnej
- konieczności zwiększenia finansowania inwestycji na drogach lokalnych ze środków budżetu państwa w najbliższych latach
- rewitalizacji obszarów zdegradowanych
- konieczności zmiany przepisów ustalających limit zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego
- wpływu wprowadzonych wskaźników efektywności dla powiatowych urzędów pracy na faktyczną sytuację na rynku pracy

- usuwania pojazdów z dróg
- usprawnienia procesu stanowienia prawa dotyczącego jednostek samorządu terytorialnego
- procedury obiegu informacji pomiędzy organami i strukturami zarządzania kryzysowego
- projektu Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023
- zmian w zasadach finansowania zadań oświatowych w roku 2015
- nałożenia na powiaty zadań polegających na organizowaniu publicznego transportu zbiorowego bez zabezpieczenia środków na jego realizację
- rozwiązywania skutków suszy w rolnictwie (2015 r.)
- finansowania przez powiaty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej
- planowanego konkursu na drogi lokalne (gminne i powiatowe) w ramach Działania 5.1. Infrastruktura drogowa, schemat: drogi lokalne, projekt ustawy Prawo wodne.

W latach 2015/2016 Konwent Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego m.in. przedstawiał także swoje uwagi w procesie legislacyjnym.

Związek Miast i Gmin Nadnoteckich

Związek Miast i Gmin Nadnoteckich jest stowarzyszeniem jednostek samorządu terytorialnego. Działa na obszarze trzech województw: lubuskiego, wielkopolskiego i kujawsko-pomorskiego. Jego cele to: wspieranie idei samorządu terytorialnego; integracja wspólnot lokalnych; dążenie do rozwoju miast i gmin nadnoteckich; wspieranie działań zmierzających do przywrócenia jakości wód Noteci oraz utrzymanie walorów przyrodniczych i krajobrazowych rzeki. Członków stowarzyszenia dzieli się na zwyczajnych, wspierających i honorowych. Powiat Nakielski zdecydował o przystąpieniu do Związku Miast i Gmin Nadnoteckich jako członek wspierający i ma prawo uczestniczyć w pracach stowarzyszenia, a z głosem doradczym także w Walnym Zebraniu Członków lub w walnym posiedzeniu zarządu. 5 lutego 2015 r. na Przystani Powiat Nakielski odbyło się XXVIII walne zebranie członków Związku Miast i Gmin Nadnoteckich, podczas którego prezesem został delegat Związku - Marek Tchórzka, wójt Gminy Drawsko, który zastąpił na tym stanowisku wieloletniego prezesa Franciszka Strugałę. Natomiast XXIX walne zebranie, które odbyło się na nakielskiej marinie 17 grudnia było okazją do świętowania jubileuszu 15-lecia istnienia ZMiGN.

W obszarze działań Związku Miast i Gmin Nadnoteckich, mającego swoją siedzibę w Nakle nad Notecią, znajduje się Szlak Notecki będący częścią Międzynarodowej Drogi Wodnej E-70. Jest on również częścią Wielkiej Pętli Wielkopolsko-Lubusko-Kujawsko-Pomorskiej (Wielka Pętla Wielkopolski). Notecę połączyła wspólne wysiłki samorządów na rzecz realizacji przez członków Związku *Porozumienia programowego na lata 2000-2020 „Przywrócić Notecę miastom i gminom nadnoteckim oraz ich społeczeństwom”*. Związek wypracował metodę współpracy sieciowej, formułę wspólnej promocji całego szlaku oraz realizuje wiele założeń rozwojowych miast i gmin nadnoteckich w oparciu o rzekę Notecę, co zaowocowało zagospodarowaniem nabrzeży Noteci i konsekwentnym ich uzbrajaniem w infrastrukturę turystyczną przez samorządy, które zdecydowały się w perspektywie finansowej na lata 2007- 2013 zostać inwestorami na szlaku.

Powiat Nakielski dzięki środkom pozyskanym w ramach otwartego konkursu ofert ogłoszonego przez Związek Miast i Gmin Nadnoteckich wraz z Gminą Nakło nad Notecią zorganizował 7 maja 2016 r. otwarcie sezonu wodniackiego na Noteci.

Związek Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Związek Powiatów Województwa Kujawsko-Pomorskiego w 2015 r. zakończył projekt pod nazwą „Uzupełnienie ewidencji gruntów i budynków, dystrybucja zbioru danych o działkach, budynkach i lokalach na terenie województwa kujawsko – pomorskiego jako elementy infrastruktury przestrzennej” w ramach Działania 4.2. Rozwój usług i aplikacji dla ludności Oś 4. Rozwój infrastruktury społeczeństwa informacyjnego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2007-2013.

Całkowita wartość operacji: 19 763 950,59 zł, dofinansowanie ze środków EFRR: 75%. Okres realizacji projektu: 01.01.2013 r. – 30.06.2015 r.

Głównym celem projektu był rozwój usług publicznych poprzez rozbudowę i modernizację systemów ewidencji gruntów, budynków i lokali z wykorzystaniem technologii teleinformatycznych, co będzie miało bezpośrednie przełożenie na rozwój infrastruktury społeczeństwa informacyjnego w województwie kujawsko-pomorskim. Największą geodezyjną korzyścią z realizacji projektu jest dla naszego powiatu dokończenie procesu modernizacji ewidencji gruntów i budynków w zakresie pozyskania danych o budynkach i lokalach w tej chwili mamy w naszej bazie danych wszystkie budynki i lokale dla terenu całego powiatu

Do pozostałych celów projektu należą:

- dostosowanie ewidencji gruntów i budynków do wymogów prawa w zakresie ewidencji gruntów i budynków
- uzupełnienie danych ewidencyjnych dotyczących budynków i lokali oraz wykonanie numerycznej mapy ewidencyjnej o pełnej treści
- aktualizacja numerycznej mapy ewidencji gruntów i budynków
- aktualizacja bazy danych budynkowych
- usunięcie rozbieżności części opisowej ewidencji z częścią graficzną
- uzyskanie interoperacyjności zbiorów danych z innymi rejestrami i ewidencjami
- usprawnienie przepływu informacji i obsługi interesantów z wykorzystaniem przekazu elektronicznego
- kompleksowość i poprawa jakości świadczonych usług na rzecz osób i jednostek korzystających z danych operatu ewidencji gruntów i budynków
- usprawnienie prac jednostek samorządu terytorialnego w zakresie planowania gospodarczego, przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń
- budowa społeczeństwa informacyjnego.

Wartość całkowita operacji dla powiatu nakielskiego (po przetargu): 771 050,23, wartość dofinansowania: 580 000,00 zł.

Warto wspomnieć, że zakończył się okres programowania funduszy europejskich oraz programów operacyjnych 2007-2013 i w tym roku zostały uruchomione nowe procedury związane z ubieganiem się o środki w nowym okresie programowania 2014-2020.

Efekty współpracy powiatu nakielskiego z korporacjami i stowarzyszeniami samorządowymi:

- realizacja wspólnych projektów i programów
- odciążenie budżetu powiatu poprzez efektywniejsze pozyskiwanie środków zewnętrznych na realizację określonych działań
- zwiększenie kompetencji pracowników samorządu w zakresie realizowanych programów
- budowanie pozytywnego wizerunku urzędu
- reprezentowanie urzędu na forum ogólnopolskim
- nawiązywanie kontaktów, wymiana wiedzy, doświadczeń i dobrych praktyk.

Material przygotowany na podstawie danych Wydziału Rozwoju

INSPEKTOR

mgr *Monika Kania*