

UCHWAŁA NR LI/342/2023
RADY POWIATU NAKIELSKIEGO

z dnia 29 marca 2023 r.

w sprawie „Programu Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy do 2030 roku”.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 17, art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690 ze zm.), uchwała się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy Powiatu Nakielskiego do 2030 roku”, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Nakielskiego oraz Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

ZBIGNIEW SABACIŃSKI

Załącznik
do uchwały nr LI/342/2023
Rady Powiatu Nakielskiego
z dnia 29 marca 2023 roku
w sprawie Programu Promocji Zatrudnienia
i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy do 2030 roku.



**PROGRAM PROMOCJI ZATRUDNIENIA
I AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY
POWIATU NAKIELSKIEGO
DO 2030 ROKU**



Nakło nad Notecią, marzec 2023 roku

Spis treści

WPROWADZENIE.....	3
1. Podstawy prawne i zakres opracowania	3
2. Metodologia opracowania programu	3
DIAGNOZA	4
1. Powiat nakielski w przestrzeni gospodarczej kraju i regionu.....	4
DEMOGRAFIA	7
1. Ludność powiatu	7
BEZROBOCIE	11
1. Stopa bezrobocia rejestrowanego	11
2. Struktura osób bezrobotnych.....	15
3. Dynamika rynku pracy Powiatu Nakielskiego w latach 2020-2021.....	21
ZAKRES USTAWOWYCH DZIAŁAŃ NA RZECZ AKTYWIZACJI OSÓB BEZROBOTNYCH NA RYNKU PRACY	22
1. Usługi i instrumenty rynku pracy.....	22
PROJEKTY REALIZOWANE PRZEZ PUP NAKŁO NAD NOTECią.....	25
OBSZARY PROBLEMOWE PROGRAMU	28
ANALIZA SWOT – RYNEK PRACY POWIATU NAKIELSKIEGO.....	30
GŁÓWNE KIERUNKI DZIAŁAŃ – MISJA, CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE PROGRAMU ORAZ ZADANIA	31
WDRAŻANIE PROGRAMU	38
MONITOROWANIE I EWALUACJA PROGRAMU	39
Spis wykresów, tabel i rysunków.....	40
Lista skrótów	41
Wykaz źródeł	41

WPROWADZENIE

1. Podstawy prawne i zakres opracowania

Podstawę prawną opracowania Programu Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy Powiatu Nakielskiego (nazywaną dalej Program) daje art. 9 ust. 1 pkt 1 Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.), stanowiący:

„Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych”.

Celem tego programu jest stworzenie planu działań w wymiarze strategicznym na podstawie diagnozy bieżącej sytuacji na rynku pracy. Ważnym aspektem Programu jest przygotowanie do realizacji zadań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej w nowym okresie programowania 2021 – 2027 oraz uzyskanie komplementarności działań ze Strategią Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego i Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2014 – 2020.

Opracowanie zawiera diagnozę stanu rynku pracy powiatu nakielskiego uwzględniającą także kontekst regionalny. W diagnozie uwzględniono ogólne dane statystyczne dostępne w GUS oraz aktualne dane dotyczące rynku pracy dostępne w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią (PUP Nakło) i Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Toruniu (WUP Toruń) oraz w innych opracowaniach o charakterze statystycznym i strategicznym.

Punktem wyjścia do sformułowania części planistycznej Programu było zdefiniowanie problemów występujących na lokalnym rynku pracy. Przy planowaniu działań i ich wdrażaniu uwzględniono rolę partnerów społecznych i gospodarczych samorządu powiatowego i podległych mu instytucji. Kluczową częścią opracowania są cele strategiczne, cele operacyjne oraz zadania. Program odnosi się także do ogólnych zasad polityki PUP w sferze rynku pracy i w powiązanych obszarach polityki społecznej w szczególności do sfery edukacji, minimalizacji zagrożenia wykluczenia społecznego i polityki rozwoju gospodarczego.

2. Metodologia opracowania programu

Podjęcie prac nad Programem zostało zapoczątkowane w I półroczu 2022 roku. Jako bazę wyjściową do opracowania Programu wykorzystano Program Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy Powiatu Nakielskiego na lata 2015-2020.

W trakcie prac uwzględniono także dokumenty związane z wdrażaniem polityki terytorialnej w województwie w postaci Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+ i Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgosko – Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego (ZIT BTOF) w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Bydgosko – Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego oraz polityki lokalnej zawartej w Strategii Rozwoju Powiatu Nakielskiego na lata 2014 – 2020+.

W skład ORSG Powiatu Nakielskiego wchodzi trzy gminy z terenu Powiatu Nakielskiego: gmina miejsko-wiejska Mroczka, gmina miejsko-wiejska Kcynia, gmina wiejska Sadki oraz samorząd Powiatu Nakielskiego. W ZIT BTOF wchodzi dwie gminy miejsko-wiejskie z terenu Powiatu Nakielskiego: Nakło nad Notecią i Szubin.

W czasie prac nad Programem wykorzystywano dostępne opracowania metodologiczne dotyczące planowania strategicznego oraz zasad wspierania rozwoju gospodarczego przez samorządy. Dotyczy to w szczególności obszaru aktywizacji lokalnego rynku pracy, który nie może się obyć bez zastosowania instrumentów wsparcia, znajdujących się w sferze działania samorządu terytorialnego. Instrumenty te służą przede wszystkim stymulowaniu wzrostu zatrudnienia i rozwoju gospodarczego poprzez działania na rzecz wzrostu aktywności gospodarczej.

DIAGNOZA

1. Powiat nakielski w przestrzeni gospodarczej kraju i regionu.

Powiat nakielski położony jest w zachodniej części województwa kujawsko-pomorskiego. Jego część północna leży na terenie Wysoczyzny Krajeńskiej, którą przecina szeroka pradolina Noteci. Swymi granicami obejmuje regiony historyczne Krajny i Pałuk. Od północy sąsiaduje z powiatem sępoleńskim, od wschodu z powiatem bydgoskim, od południowego wschodu z powiatem żnińskim, a od zachodu z powiatem wągrowieckim oraz pilskim. Ważnym czynnikiem geograficznym jest bliskie położenie powiatu nakielskiego w sąsiedztwie miasta Bydgoszcz, stanowiącego centrum gospodarcze regionu. Miasto to charakteryzuje rozbudowany i wciąż rozwijający się rynek pracy. Położenie powiatu nakielskiego niedaleko Bydgoszczy istotnie wpływa na sytuację na rynku pracy.

Rysunek 1. Lokalizacja Powiatu Nakielskiego na obszarze województwa kujawsko – pomorskiego.



Źródło: Urząd Statystyczny w Bydgoszczy

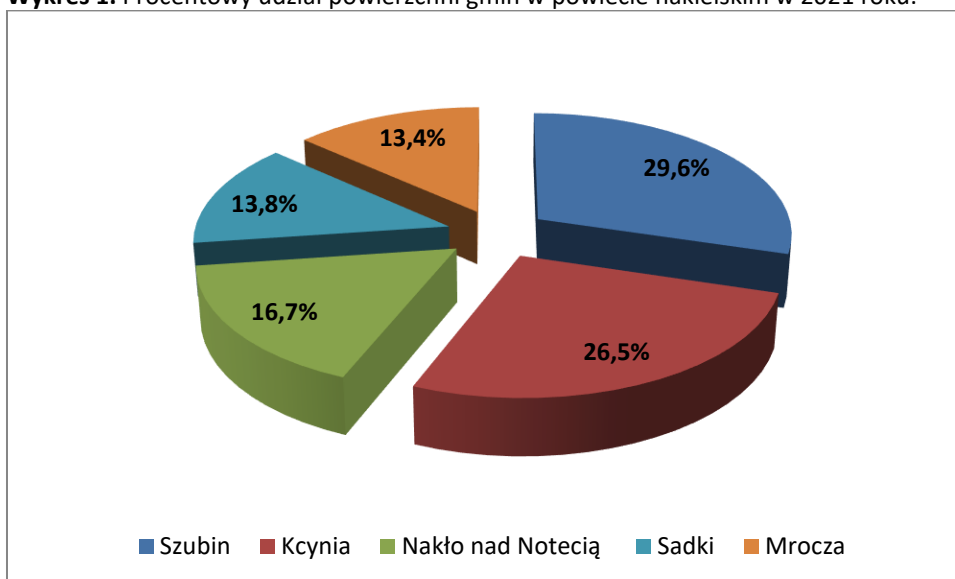
Powierzchnia Powiatu Nakielskiego wynosi 1120,0 km² (około 6,23% całej powierzchni województwa)¹. Siedzibą powiatu jest miasto Nakło nad Notecią. W skład powiatu wchodzi cztery gminy miejsko – wiejskie, tj. Mrocza, Nakło nad Notecią, Szubin, Kcynia oraz jedna gmina wiejska Sadki.

Rysunek 2. Mapa administracyjna powiatu nakielskiego.



Źródło: https://pl.wikipedia.org/wiki/Plik:Nak%C5%82o_County_administrative_map-PL.svg (dostępne z dnia 25.07.2022 r.)

Wykres 1. Procentowy udział powierzchni gmin w powiecie nakielskim w 2021 roku.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

¹ Urząd Statystyczny w Bydgoszczy, Statystyczne Vademecum Samorządowca za 2019 rok.

Procentowy udział powierzchni gmin w całkowitej powierzchni powiatu nakielskiego przedstawia wykres nr 1. Z wykresu wynika, iż największą powierzchnię zajmują gminy: Szubin (29,6%) oraz Kcynia (26,5%). Natomiast najmniejszy obszar posiadają Gmina Sadki (13,8%) oraz Gmina Mrocza (13,4%) całkowitej powierzchni powiatu.

Znaczną część powiatu nakielskiego zajmują tereny rolnicze, co niewątpliwie wywiera wpływ na stopę bezrobocia w powiecie, ponieważ udział rolnictwa w gospodarce obszaru jest znaczący w stosunku do sektora przemysłu.

Powiat nakielski charakteryzuje się ważnymi walorami przyrodniczymi związanymi z Doliną Noteci. Dla rozwoju gospodarki istotny jest rozbudowany system gospodarki wodnej – planuje się przywrócenie żeglugi śródlądowej na trasie drogi wodnej E70, w powiecie istnieje także przystań wodna (Nakło nad Notecią). Wykorzystanie tych walorów może w przyszłości wpłynąć na obniżenie stopy bezrobocia.

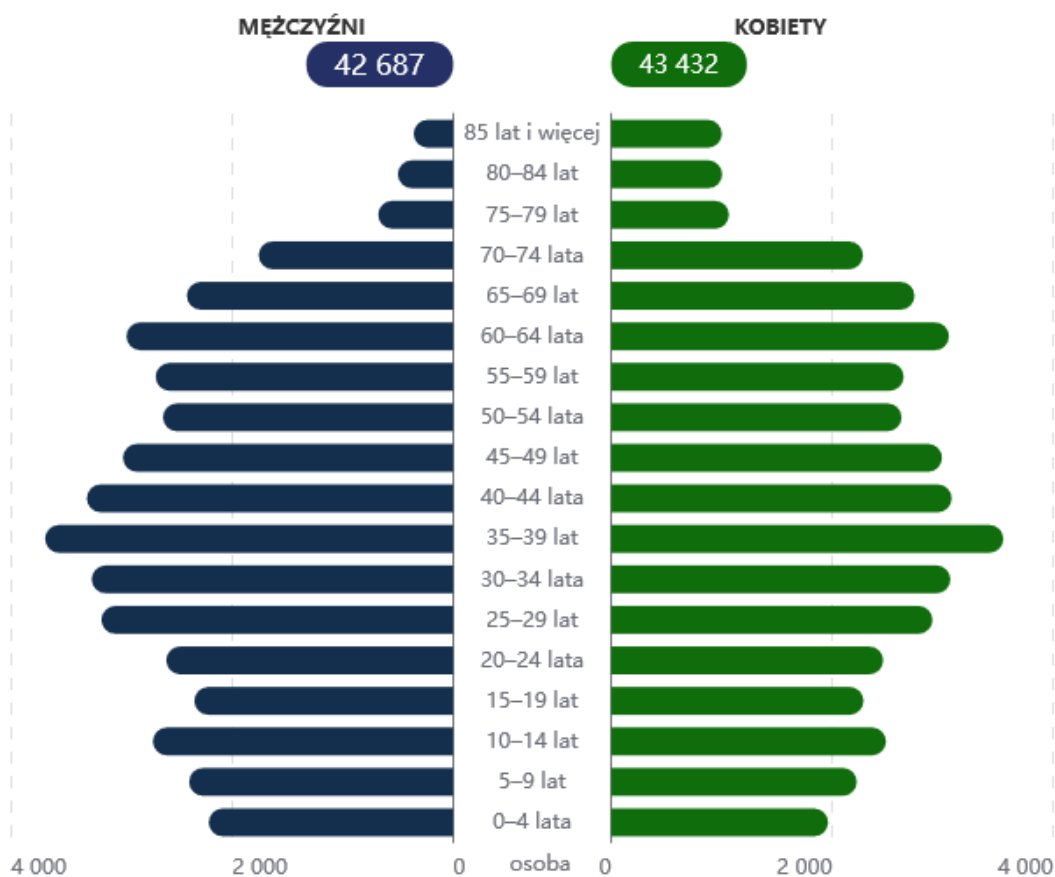
DEMOGRAFIA

1. Ludność powiatu

Powiat nakielski zamieszkuje 86 119 osób², tj. 42 687 mężczyzn i 43 432 kobiety (stan w dniu 31.12.2020 r.). Pod względem liczby ludności powiat zajmuje w województwie kujawsko – pomorskim 5 pozycję, po powiecie inowrocławskim, bydgoskim, toruńskim i świeckim. Wskaźnik gęstości zaludnienia na terenie powiatu jest niski. Dane udostępnione przez Urząd Statystyczny w Bydgoszczy podane w IV kwartale 2020 r. wskazują, iż wyniósł on wówczas 77 osób na km², przy średniej dla województwa 115 osób na km².³

Poniższy wykres przedstawia liczbę ludności w powiecie nakielskim w 2020 roku z podziałem według wieku i płci. Najliczniejszą grupę w przypadku kobiet i mężczyzn stanowią osoby w przedziale wiekowym 35 – 39 lat (kobiety – 3548 osób, natomiast mężczyźni 3693 osoby).

Wykres 2. Ludność w 2020 roku według płci i wieku.



Źródło: Urząd Statystyczny w Bydgoszczy, Statystyczne Vademecum Samorządowca, 2020 r.

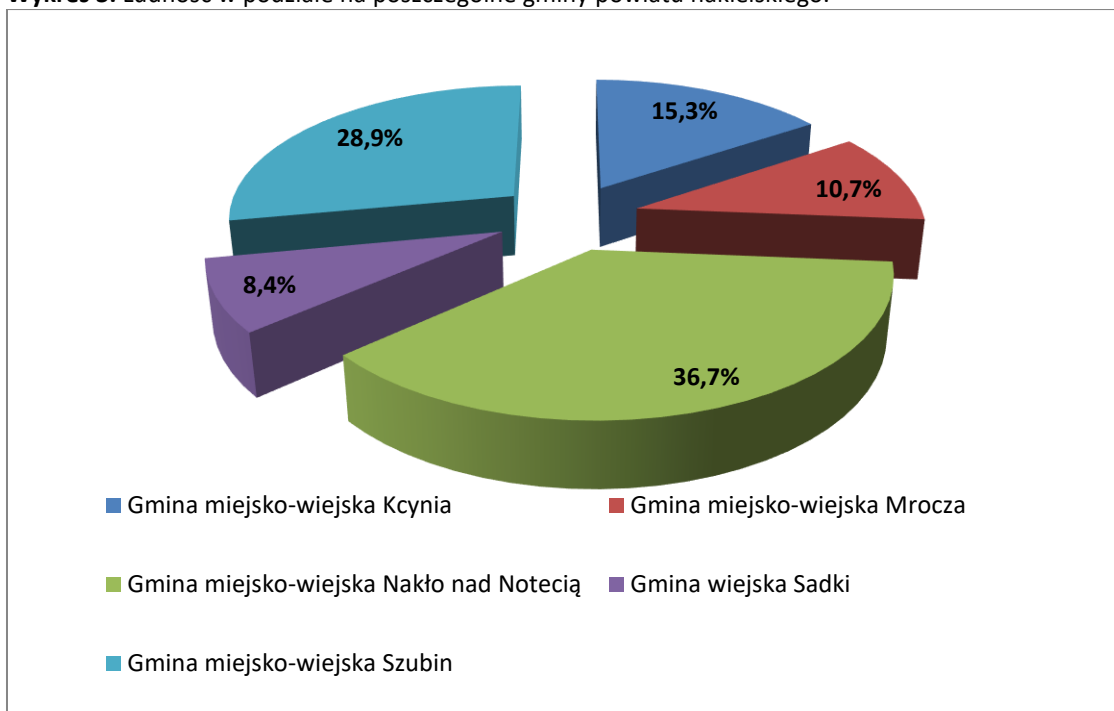
² Urząd Statystyczny w Bydgoszczy, Bank Danych lokalnych 2020.

³ Ibidem.

W powiecie nakielskim na koniec 2020 roku najniższy wskaźnik zaludnienia wykazywała gmina Kcynia – 465 osób na 1 km² oraz gmina Sadki – 47 osób na 1 km². Natomiast najbardziej zaludniona była miejsko – wiejska gmina Nakło nad Notecią – 169 osób⁴ na 1 km², stanowiąca swoiste centrum powiatu.

Według danych GUS w 2020 roku najwięcej ludności zamieszkiwało gminę Nakło nad Notecią – 31 552 osób (36,7% ludności powiatu). Na drugim miejscu znalazła się gmina Szubin z 24 917 mieszkańcami (28,9% ludności powiatu). Na kolejnych pozycjach znalazły się dwie gminy: Kcynia, którą zamieszkiwały 13 204 osoby (15,3% mieszkańców powiatu) oraz gmina Mrocza z 9 193 mieszkańcami (10,7% mieszkańców powiatu). Zdecydowanie najmniej osób zamieszkiwało gminę Sadki, gdyż tylko 7 253 osoby (8,4% ogólnej liczby ludności powiatu)⁵. Sytuację tę ilustruje wykres nr 3.

Wykres 3. Ludność w podziale na poszczególne gminy powiatu nakielskiego.



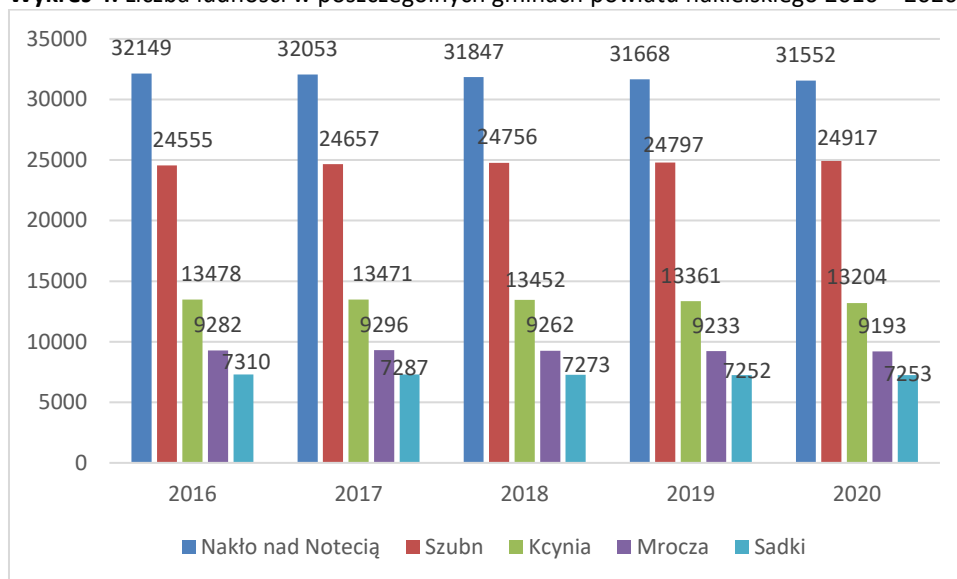
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Statystycznego w Bydgoszczy, Statystyczne Vademecum Samorządowca, 2020 r.

Wykres nr 4 przedstawia strukturę ludności powiatu nakielskiego z podziałem na gminy w latach 2016 – 2020. Okazuje się, iż w 2020 roku liczba mieszkańców w obrębie powiatu nieznacznie zmalała, w porównaniu do roku 2016 w gminie Nakło nad Notecią (o 597 osób), Kcynia (o 274 osoby), Mrocza (o 89 osób) oraz Sadki (o 57 osób). Prawie we wszystkich gminach powiatu w 2016 r. liczba mieszkańców była wyższa w porównaniu z rokiem 2020. Wyjątek stanowiła gmina Szubin. Liczba mieszkańców w tej gminie była w 2020 r. wyższa o 362 osoby w porównaniu do roku 2016.

⁴ Urząd Statystyczny w Bydgoszczy, Statystyczne Vademecum Samorządowca, 2020 r.

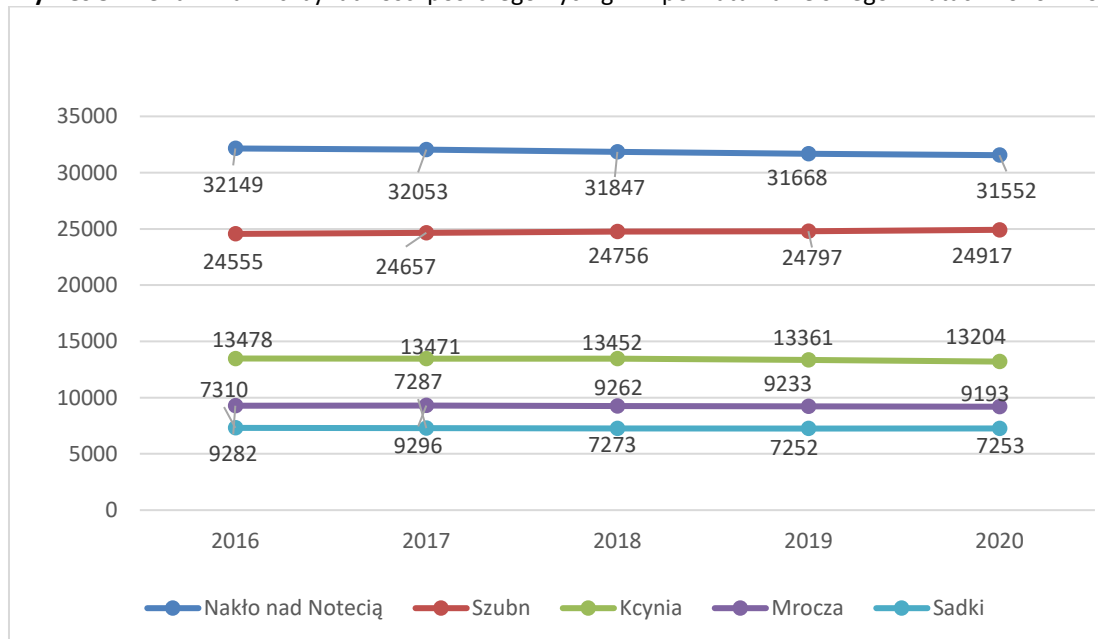
⁵ Ibidem.

Wykres 4. Liczba ludności w poszczególnych gminach powiatu nakielskiego 2016 – 2020.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Statystycznego w Bydgoszczy, Statystyczne Vademecum Samorządowca, 2020 r.

Wykres 5. Trend zmian liczby ludności poszczególnych gmin powiatu nakielskiego w latach 2016 – 2020.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Statystycznego w Bydgoszczy, Statystyczne Vademecum Samorządowca, 2020 r.

Jak widać na powyższym wykresie, stały choć niezbyt dynamiczny przyrost liczby mieszkańców notuje Szubin. Pozostałe gminy pod względem demograficznym notują spadek liczby ludności.

Tabela 1. Podmioty gospodarcze w rejestrze REGON, w powiecie nakielskim w latach 2016 - 2021.

Powiat nakielski						
Podmioty wg klas wielkości	2016	2017	2018	2019	2020	2021
0-9	5945	6024	6207	6582	6790	7097
10-49	232	231	235	221	221	221
50-249	48	49	47	47	45	45
250-999	6	7	7	7	7	7

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Statystycznego w Bydgoszczy, Bank Danych Lokalnych 2021.

Pod względem ilości przedsiębiorstw w powiecie nakielskim dominują mikroprzedsiębiorstwa, których liczba wg stanu na dzień 31.12.2021 r. wynosiła 7097 (96,3% ogółu podmiotów). Kolejną grupą są małe przedsiębiorstwa – ich liczba wynosiła 221 (3%), następnie średnie przedsiębiorstwa 45 (0,6%). Na terenie powiatu jest również zlokalizowanych 7 (0,1%) podmiotów gospodarczych, sklasyfikowanych jako duże przedsiębiorstwa.

Zauważalna jest tendencja wzrostowa podmiotów gospodarczych zatrudniających od dziewięciu pracowników. Ich liczba wzrosła na przestrzeni minionych sześciu lat z poziomu 5945 w 2016 roku, na 7097 w końcu 2021 roku.

Na terenie powiatu istnieje kilka znaczących przedsiębiorstw w wymiarze lokalnym i regionalnym takich, jak: Zakłady Naprawcze Taboru Kolejowego "PATEREK" S.A., SPOMASZ Nakło Sp. z o.o., "MTB" Trzebińscy s.j., Kawczyński Logistics, Browar Krajan, ZPChr Zelan, Przedsiębiorstwo Farmaceutyczna Prolab w Paterku Sp. z o.o., ASTOR, Hurtownia Motoryzacyjna GORDON, P.P.H „Roka”, WENI S.A., TOK-POL., Cukrownia Krajowej Spółki Cukrowej S.A., HSF Logistics Polska Sp. z o.o., HORTUS Sp. z o.o. Pozostałe podmioty gospodarcze należą głównie do sektora mikro i małych firm.

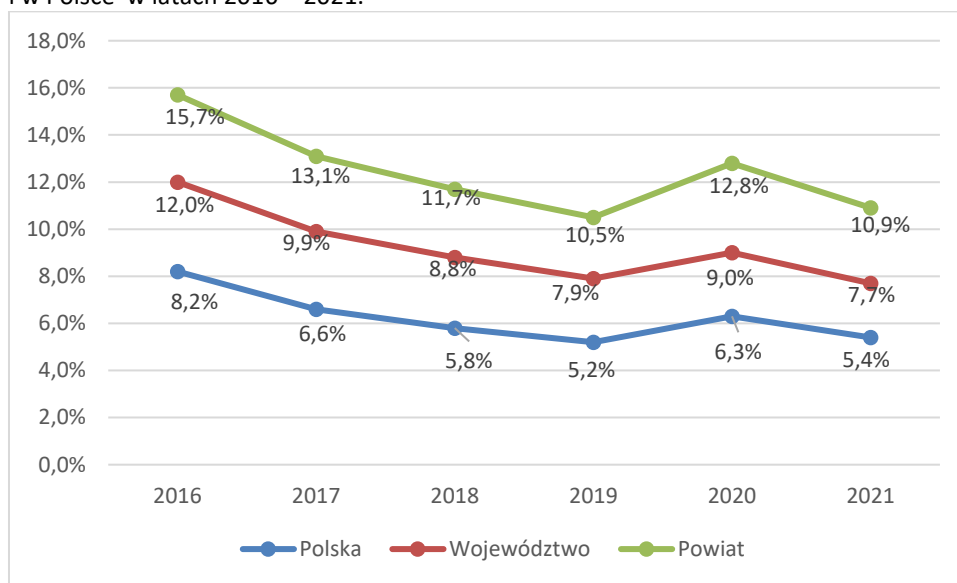
Przedsiębiorstwa produkcyjne reprezentują głównie branże: rolno-spożywczą, elektroinstalacyjną, maszynową, materiałów budowlanych, drzewną, meblarską i odzieżową. Obecnie nie powstają duże zakłady przemysłowe, nie są prowadzone inwestycje przedsiębiorców na szeroką skalę, powstają przede wszystkim mikroprzedsiębiorstwa.

BEZROBOCIE

1. Stopa bezrobocia rejestrowanego

Stopa bezrobocia informuje o udziale liczby osób zarejestrowanych jako poszukujące pracy w liczbie osób aktywnych ekonomicznie.

Wykres 6. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiecie nakielskim, województwie kujawsko-pomorskim i w Polsce w latach 2016 – 2021.



Źródło: Urząd Statystyczny w Bydgoszczy, Bank Danych lokalnych 2021.

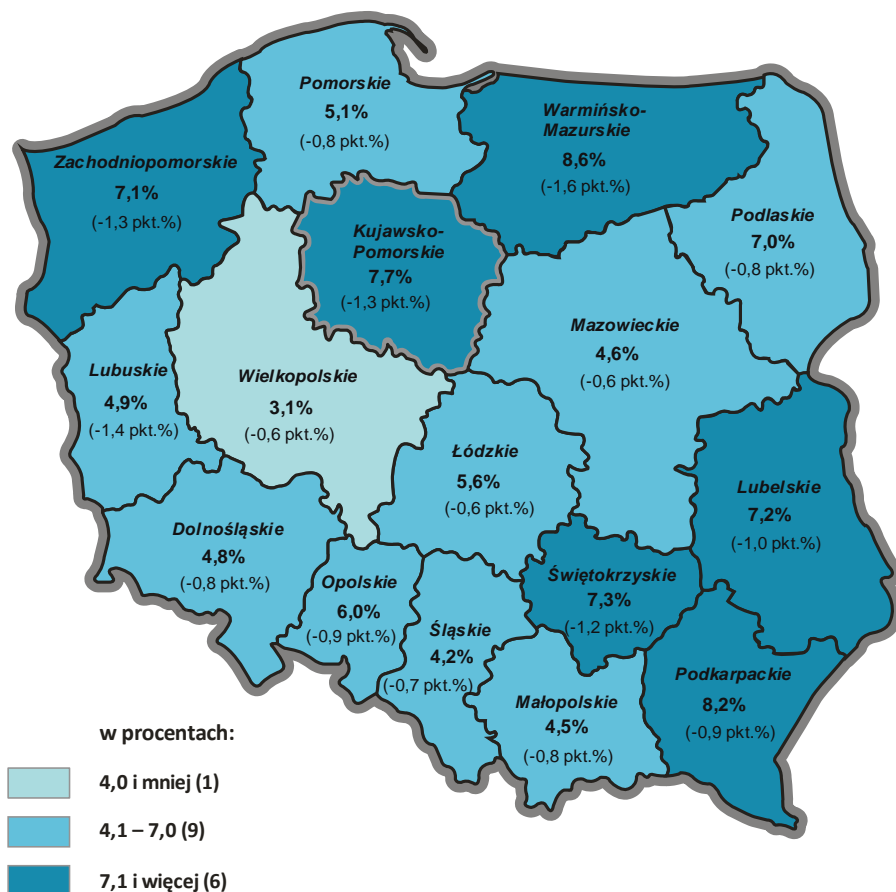
Jak widać z powyższego wykresu od 2016 roku do 2019 roku zaobserwowano zauważalny spadek stopy bezrobocia. W 2020 roku poziom stopy bezrobocia zwiększył się do 12,8% w powiecie nakielskim, aby w 2021 roku ponownie spaść do poziomu 10,9%. Przebieg wartości wskaźnika w czasie wskazuje, że jego zmiany w całości są odzwierciedleniem ogólnych procesów w kraju, województwie oraz powiecie z uwzględnieniem sytuacji pandemicznej.

Wg danych PUP Nakło nad Notecią, na przestrzeni minionych sześciu lat zauważyć można zależność, między miesiącem lutym, a sierpniem liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie spada, a następnie między miesiącem sierpniem, a styczniem kolejnego roku – rośnie. Ma to najprawdopodobniej związek ze specyfiką powiatu, w którym rozwinięta jest szeroko branża budowlana, powodująca sezonowy wzrost zatrudnienia.

Rysunek 3. Stopa bezrobocia w Polsce, według województw w grudniu 2021 roku.

STOPA BEZROBOCIA WEDŁUG WOJEWÓDZTW

STAN W KOŃCU GRUDNIA 2021 ROKU



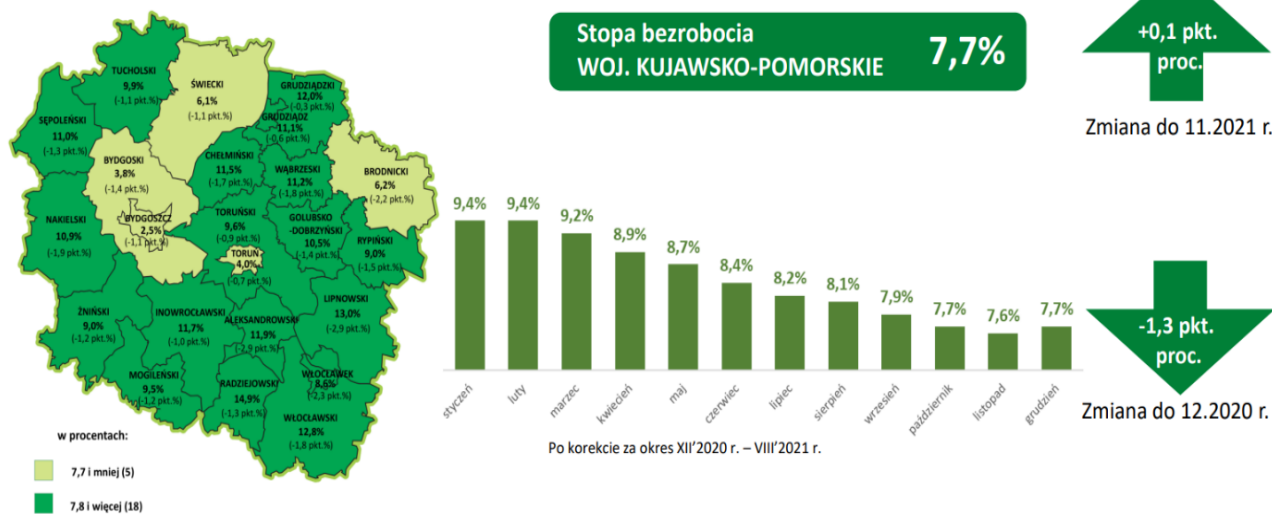
Źródło: Opracowanie Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Toruniu na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego.

Stopa bezrobocia w kraju w końcu grudnia 2021 roku wynosiła 5,4%. Jak widać z powyższego wykresu największą stopą bezrobocia charakteryzowały się województwa: zachodniopomorskie (7,1%), lubelskie (7,2%), świętokrzyskie (7,3%), kujawsko-pomorskie (7,7%), podkarpackie (8,2%) oraz warmińsko-mazurskie (8,6%). Natomiast najniższa stopa bezrobocia występowała w województwie wielkopolskim i kształtowała się na poziomie 3,1%.

Wykres 7. Porównanie stopy bezrobocia w powiecie nakielskim i województwie kujawsko – pomorskim w 2021 roku.

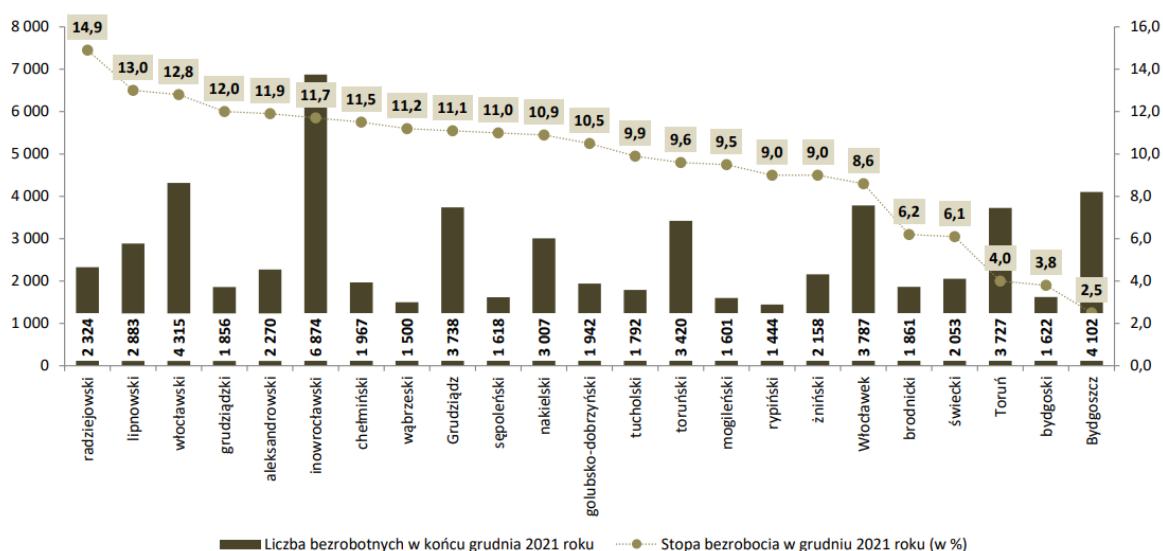
Stopa bezrobocia w powiatach

/stan w końcu grudnia 2021 roku/



Źródło: Opracowanie WUP Toruń „Informacja o rynku pracy w województwa kujawsko-pomorskiego w grudniu 2021 roku”.

Wykres 8. Porównanie liczby osób bezrobotnych oraz stopy bezrobocia w powiatach województwa kujawsko-pomorskiego w końcu grudnia 2021 roku według powiatów.

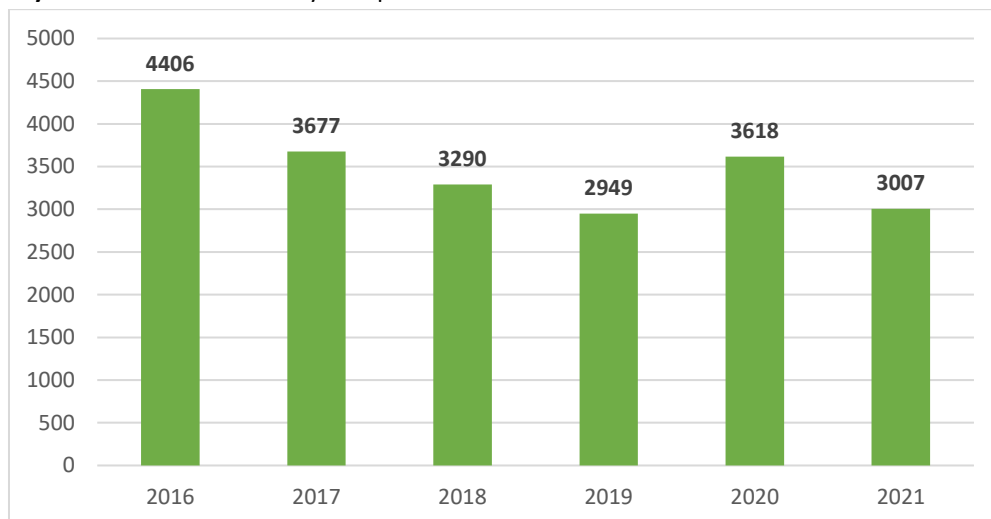


Źródło: Opracowanie WUP w Toruniu „Kujawsko-pomorski rynek pracy w 2021 roku”, Toruń, maj 2022.

Powyższe wykresy przedstawiają porównanie stopy bezrobocia w poszczególnych powiatach województwa kujawsko-pomorskiego według stanu w końcu grudnia 2021 roku. Najwyższą stopą bezrobocia

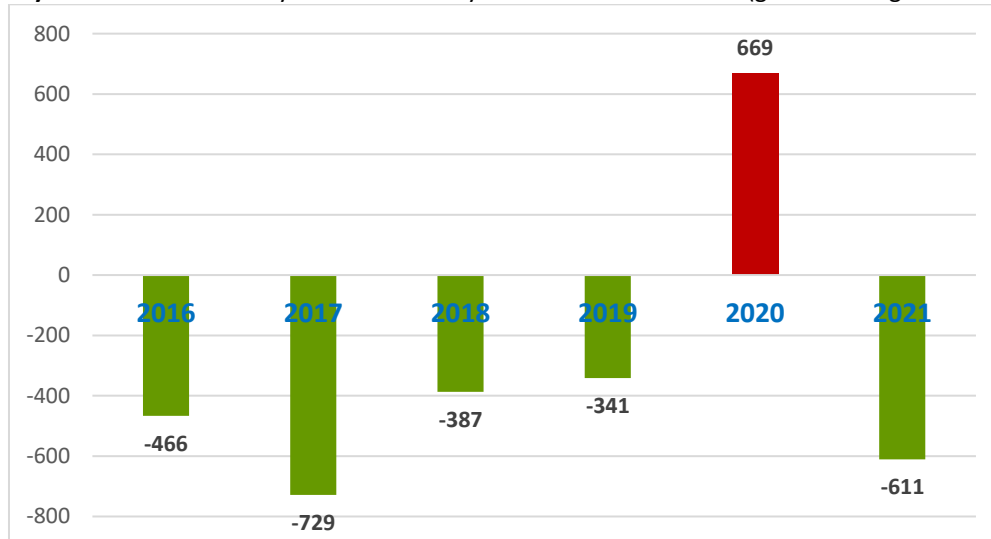
charakteryzował się powiat radziejowski, lipnowski i włocławski, natomiast najniższą miasto Bydgoszcz, powiat bydgoski i miasto Toruń. Powiat nakielski zajmował trzynastą pozycję pod względem wielkości stopy bezrobocia w województwie kujawsko-pomorskim na 23 wyszczególnione obszary, ze stopą bezrobocia na poziomie 10,9%. Stopa bezrobocia w powiecie nakielskim w końcu roku 2021 była o 5,5% wyższa od krajowej oraz o 3,2% od wojewódzkiej.

Wykres 9. Liczba bezrobotnych w powiecie nakielskim w latach 2016 – 2021.



Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Wykres 10. Zmiana liczby osób bezrobotnych w latach 2016 – 2021 (grudzień do grudnia roku poprzedniego).



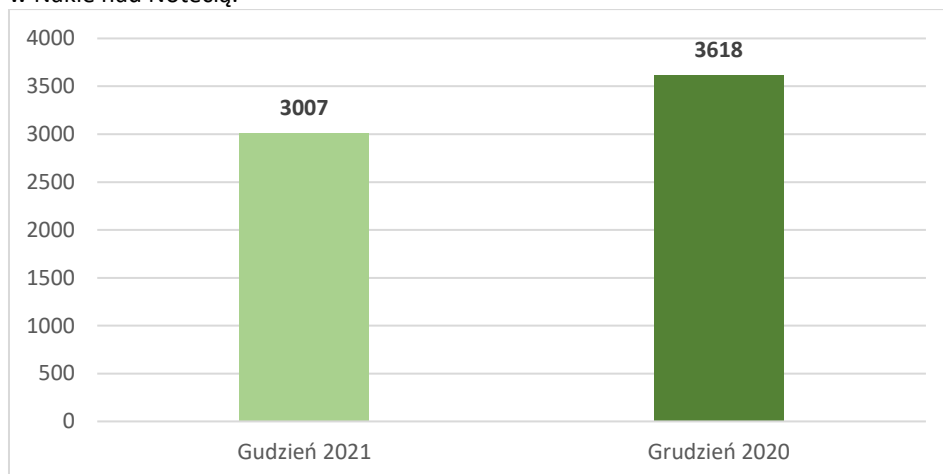
Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Powyższe dane przedstawiają zmianę liczby osób bezrobotnych w latach 2016 - 2021. Zauważalna jest stała tendencja spadkowa, poza rokiem 2020. Wzrost liczby osób bezrobotnych w roku 2020 wynika z pandemii Covid-19. Największy spadek osób bezrobotnych zanotowano w 2017 roku na poziomie 729 osób, a najmniejszy w 2019 roku na poziomie 341 osób.

2. Struktura osób bezrobotnych

Analizując sytuację osób bezrobotnych w latach 2020-2021, należałoby zacząć od statystyk obrazujących sytuację osób borykających się z problemem pozostawania bez pracy.

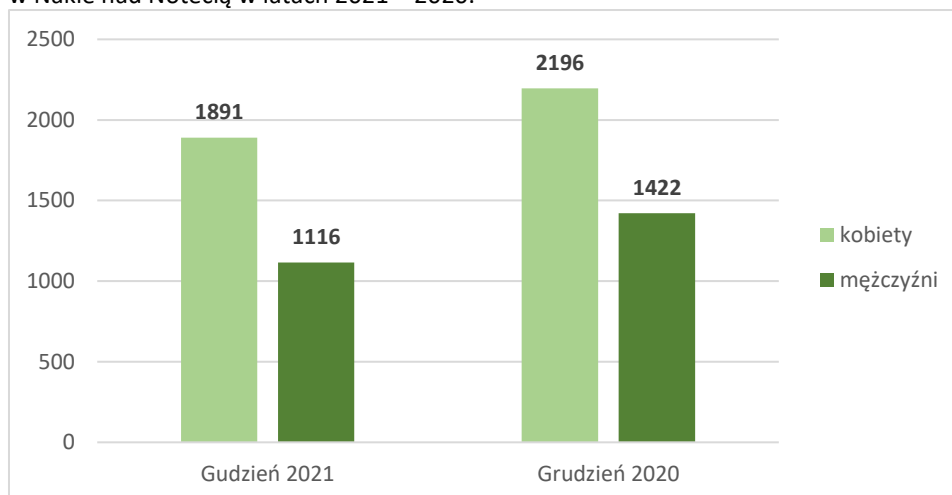
Wykres 11. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z PUP w Nakle nad Notecią.

Z powyższych danych wynika, iż nastąpił spadek liczby osób bezrobotnych o 611 osób w grudniu 2021 roku w porównaniu do grudnia 2020 roku.

Wykres 12. Liczba osób bezrobotnych z podziałem na płeć zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią w latach 2021 – 2020.



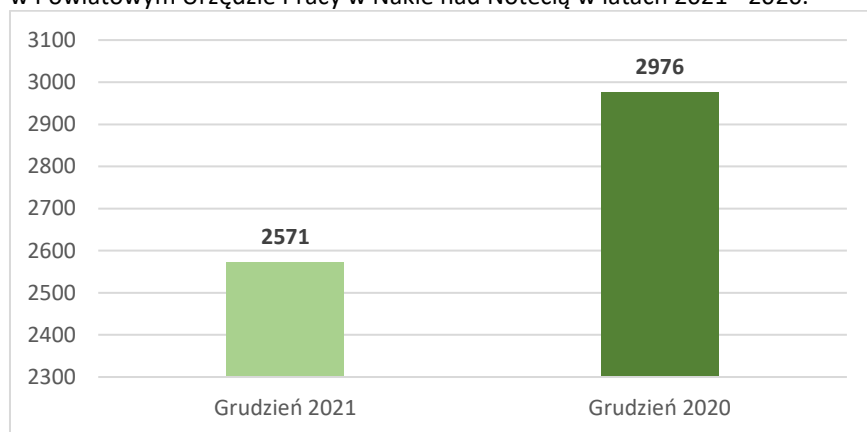
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z PUP w Nakle nad Notecią.

Powyższe dane przedstawiają stosunek liczby zarejestrowanych kobiet do zarejestrowanych mężczyzn. W grudniu 2021 roku kobiety stanowiły 62,9% ogółu osób zarejestrowanych, natomiast w grudniu 2020 roku odsetek ten wynosił 60,7%.

Osoby bezrobotne, które ze względu na określone uwarunkowania mają znaczne trudności z wkroczeniem lub utrzymaniem się na rynku pracy to grupa osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy, wobec której urzędy pracy mają możliwość stosowania dodatkowych instrumentów. Osobom będącą w szczególnej sytuacji na rynku pracy zgodnie z Ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jest: bezrobotny

do 30. roku życia, bezrobotny długotrwale, bezrobotny powyżej 50. roku życia, bezrobotny korzystający ze świadczeń z pomocy społecznej, bezrobotny posiadający co najmniej jedno dziecko do 6. roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18. roku życia, bezrobotny niepełnosprawny, poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu lub niewykonujący innej pracy zarobkowej opiekun osoby niepełnosprawnej, wyjątek stanowią opiekunowie osoby niepełnosprawnej, którzy pobierają: świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów.

Wykres 13. Liczba osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią w latach 2021 - 2020.

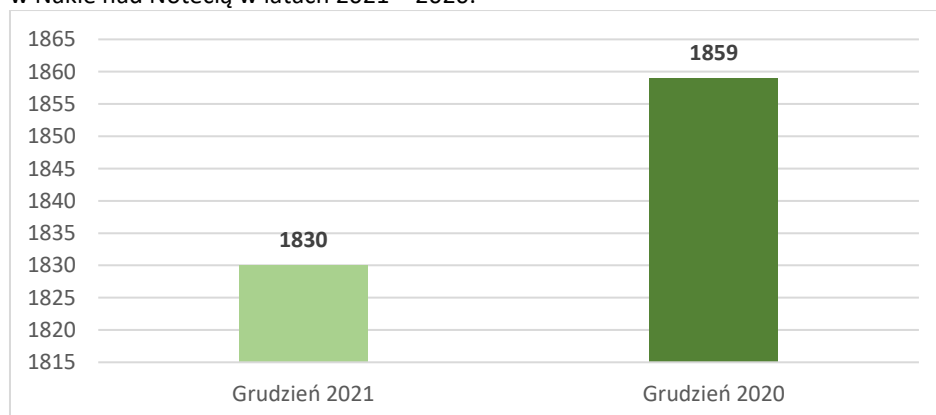


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z PUP w Nakle nad Notecią.

Liczba osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy w końcu grudnia 2021 roku wynosiła 2571 osób, co stanowiło 85,5% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych. Natomiast w analogicznym okresie 2020 roku wynosiła 2976 osób, co stanowiło 83,3% ogółu osób zarejestrowanych. Osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy niezmiennie stanowią bardzo wysoki odsetek osób bezrobotnych.

Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 2 ust. 1. pkt. 5) bezrobotnym długotrwale jest bezrobotny pozostający w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych.

Wykres 14. Liczba osób długotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią w latach 2021 – 2020.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z PUP w Nakle nad Notecią.

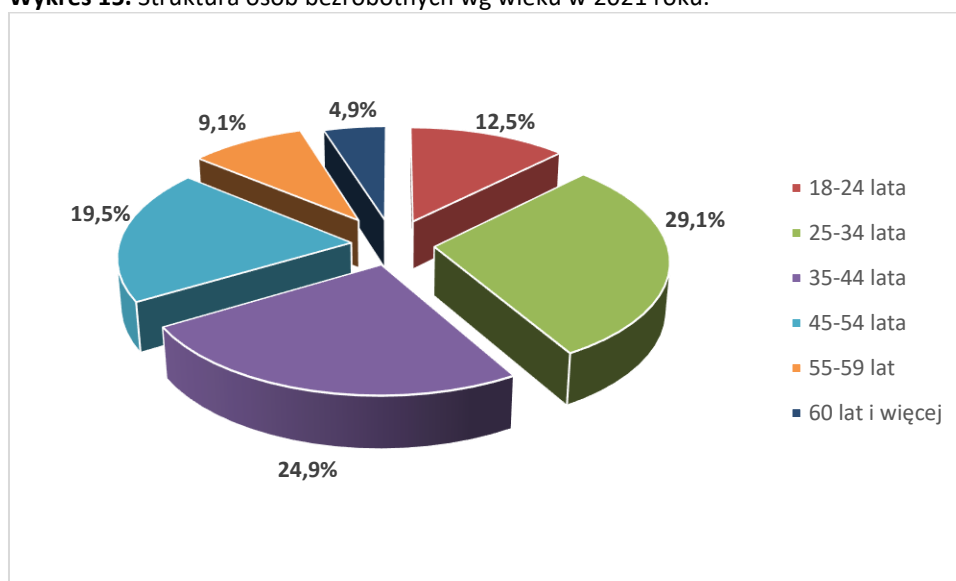
Powyższe dane wskazują na to, iż nastąpił spadek w kategorii osób długotrwale bezrobotnych o 29 osób w grudniu 2021 roku w porównaniu do grudnia 2020 roku.

Tabela 2. Liczba osób bezrobotnych wg wieku w latach 2020-2021.

L.P.	WIEK BEZROBOTNYCH	2021	2020	RÓŻNICA W OSOBACH	UDZIAŁ PROCENTOWY W 2021
1.	18-24 lata	376	526	-150	12,5%
2.	25-34 lata	875	1047	-172	29,1%
3.	35-44 lata	750	844	-94	24,9%
4.	45-54 lata	585	679	-94	19,5%
5.	55-59 lat	273	339	-66	9,1%
6.	60 lat i więcej	148	183	-35	4,9%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Wykres 15. Struktura osób bezrobotnych wg wieku w 2021 roku.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

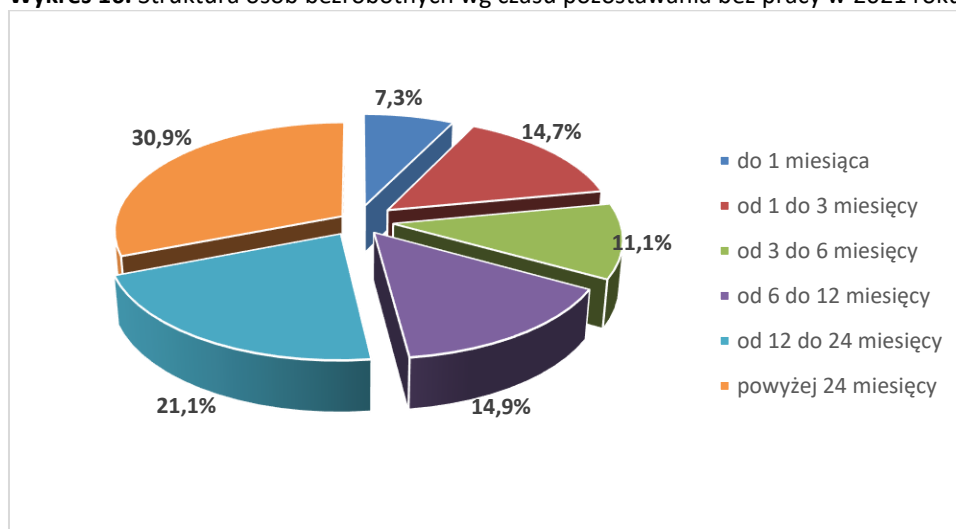
Na koniec grudnia 2021 r. wśród osób bezrobotnych w powiecie nakielskim dominowały osoby w przedziale wiekowym 25 – 34 lata (29,1%). Drugą pod względem liczebności grupę stanowiły osoby w wieku 35 – 44 lata (24,9%). Najmniej bezrobotnych odnotowano w grupie wiekowej powyżej 60 roku życia (4,9%).

W 2020 r. sytuacja wyglądała podobnie, gdyż najliczniejszą grupę bezrobotnych stanowiły osoby z przedziału wiekowego 25 – 34 lata (28,9%). Natomiast kolejną pod względem liczebności grupę reprezentowały osoby z przedziału wiekowego 35 – 44 lata (23,3%). Najmniej bezrobotnych odnotowano w grupie wiekowej powyżej 60 roku życia (5,1%).

Tabela 3. Liczba osób bezrobotnych wg czasu pozostawania bez pracy w latach 2020 - 2021.

L.P.	CZAS POZOSTAWANIA BEZ PRACY	2021	2020	RÓŻNICA W OSOBACH	UDZIAŁ PROCENTOWY W 2021
1.	do 1 miesiąca	221	243	-22	7,3%
2.	od 1 do 3 miesięcy	442	598	-156	14,7%
3.	od 3 do 6 miesięcy	335	512	-177	11,1%
4.	od 6 do 12 miesięcy	447	784	-337	14,9%
5.	od 12 do 24 miesięcy	633	646	-13	21,1%
6.	powyżej 24 miesięcy	929	835	94	30,9%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Wykres 16. Struktura osób bezrobotnych wg czasu pozostawania bez pracy w 2021 roku.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

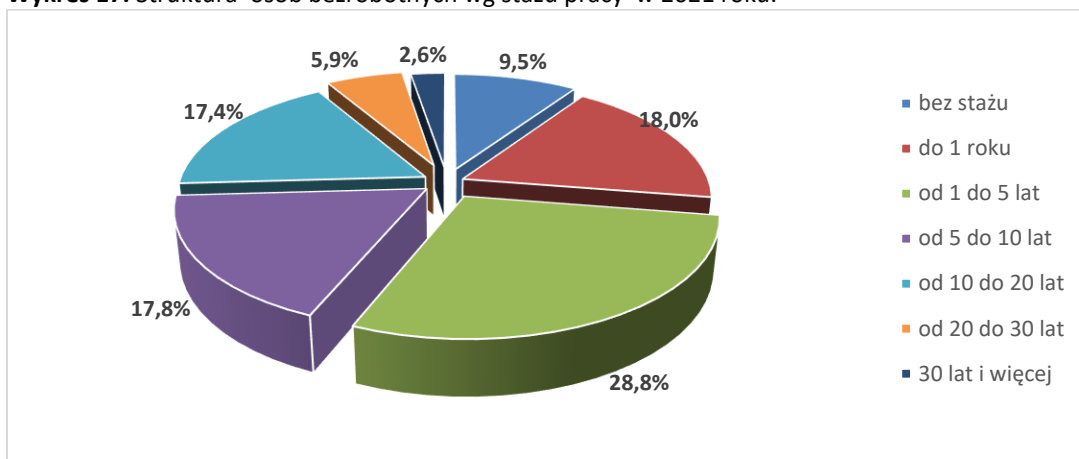
Pod względem czasu pozostawania bez pracy w 2021 roku najliczniejsza grupa to osoby niepracujące dłużej niż 24 miesiące (30,9%). Jest to sytuacja analogiczna do roku 2020 (23,1%).

Tabela 4. Liczba osób bezrobotnych wg stażu pracy w latach 2020 – 2021.

L.P.	STAŻ PRACY	2021	2020	RÓŻNICA W OSOBACH	UDZIAŁ PROCENTOWY W 2021
1.	bez stażu	286	338	-52	9,5%
2.	do 1 roku	541	648	-107	18,0%
3.	od 1 do 5 lat	867	1047	-180	28,8%
4.	od 5 do 10 lat	535	653	-118	17,8%
5.	od 10 do 20 lat	523	563	-40	17,4%
6.	od 20 do 30 lat	178	259	-81	5,9%
7.	30 lat i więcej	77	110	-33	2,6%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Wykres 17. Struktura osób bezrobotnych wg stażu pracy w 2021 roku.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

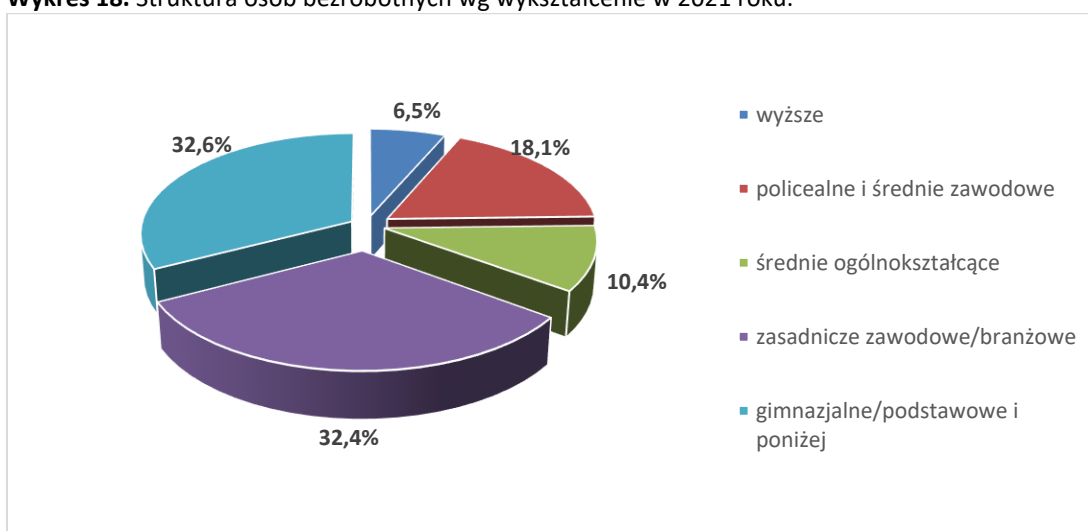
Pod względem stażu pracy najliczniejszą kategorią jest grupa osób bezrobotnych ze stażem pracy w zakresie od 1 do 5 lat (28,8%), zarówno w 2021, jak i 2020 roku (28,9%). Najmniej osób zarejestrowanych było ze stażem pracy 30 lat i mniej (9,5% ogółu osób zarejestrowanych w 2021 roku).

Tabela 5. Liczba osób bezrobotnych wg wykształcenia w latach 2020 – 2021.

L.P.	POZIOM WYKSZTAŁCENIA	2021	2020	RÓŻNICA W OSOBACH	UDZIAŁ PROCENTOWY W 2021
1.	wyższe	195	230	-35	6,5%
2.	policealne i średnie zawodowe	546	664	-118	18,1%
3.	średnie ogólnokształcące	313	353	-40	10,4%
4.	zasadnicze zawodowe/branżowe	974	1218	-244	32,4%
5.	gimnazjalne/podstawowe i poniżej	979	1153	-174	32,6%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Wykres 18. Struktura osób bezrobotnych wg wykształcenie w 2021 roku.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Wśród osób bezrobotnych w powiecie nakielskim najliczniej jest reprezentowana grupa z wykształceniem gimnazjalnym/podstawowym i poniżej (32,6%) oraz zasadniczym zawodowym/branżowym (32,4%). Natomiast najmniejszą grupę stanowią bezrobotni z wykształceniem wyższym (6,5%) oraz średnim ogólnokształcącym (10,4%).

Analizy rynku pracy alarmują, że coraz większa liczba osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy ma problem z podjęciem zatrudnienia. Głównym czynnikiem potęgującym taki stan rzeczy jest przede wszystkim brak doświadczenia i kwalifikacji zawodowych, a także niedostosowanie uzyskanego w toku edukacji zawodu do aktualnego zapotrzebowania na rynku pracy oraz do oczekiwań pracodawców.

Osoby nieposiadające kwalifikacji zawodowych, doświadczenia zawodowego bądź wykształcenia, co najmniej na poziomie średnim, tworzą grupę szczególnie zagrożoną na rynku pracy, zwłaszcza w kontekście dynamicznych przemian gospodarczych i społecznych, jakie zachodzą obecnie w skali międzynarodowej. Wśród głównych przyczyn bezrobocia w przypadku rozpatrywanych grup, należy wskazać przede wszystkim na czynniki związane z niską jakością kapitału ludzkiego, w szczególności zaś: brak odpowiedniego doświadczenia zawodowego, niezadawalający poziom wykształcenia, a także niedopasowanie posiadanych umiejętności do potrzeb zgłaszanych przez pracodawców. Równocześnie wypada zauważyć, że bezrobotni bez odpowiednich kwalifikacji lub bez wykształcenia średniego, generalnie charakteryzują się niskim stopniem adaptacyjności zawodowej. W tym miejscu trzeba zwrócić uwagę, iż problem ten często związany jest z brakiem motywacji oraz biernością osób pozostających bez pracy. Bezrobotni o niskim poziomie wykształcenia oraz umiejętności zawodowych, na ogół wyrażają niechęć lub szybkie zniechęcenie się w stosunku do uczestnictwa w różnego rodzaju formach doskonalenia zawodowego czy kształcenia ustawicznego, jak również przejawiają opór wobec konieczności przekwalifikowania się. Dodatkowo należy podkreślić, iż długi okres pozostawania bez zatrudnienia potęguje dezaktualizację posiadanych przezeń kwalifikacji, a co za tym idzie zmniejsza prawdopodobieństwo znalezienia pracy w przyszłości.

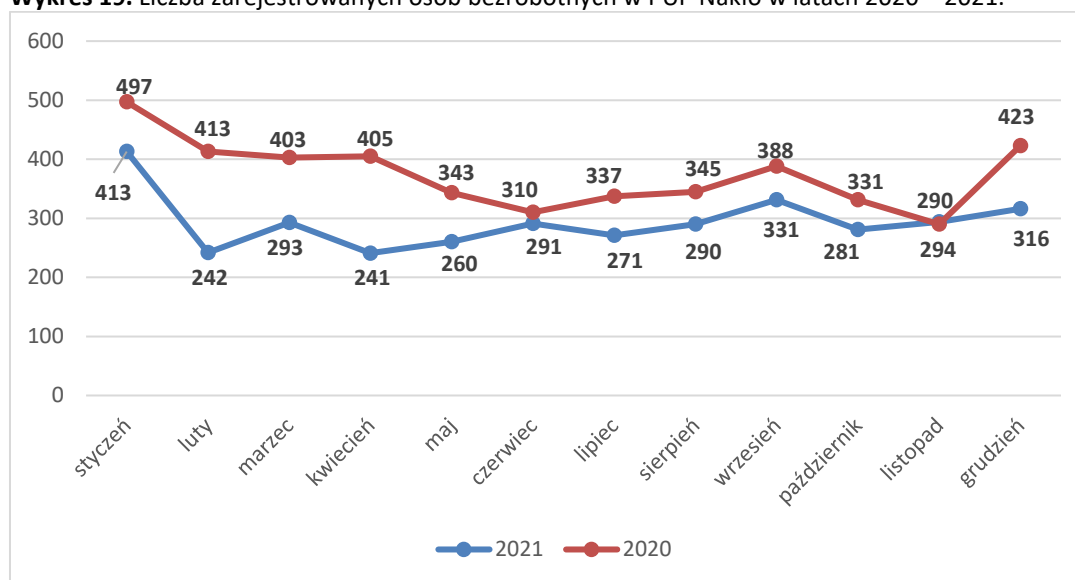
Często jedyną szansą na zdobycie przez osoby doświadczenia zawodowego oraz kwalifikacji zawodowych są staże oraz kursy zawodowe, które z całą pewnością pozwolą osobom w trudnej sytuacji na rynku pracy uzyskać lub uzupełnić kwalifikacje zawodowe. Dostosowanie form wsparcia do potrzeb i oczekiwań indywidualnego klienta Urzędu z pewnością korzystnie wpłynie na poziom aktywności zawodowej, a tym samym pozwoli uzyskać doświadczenie i kwalifikacje tak ważne i pożądane na rynku pracy.

Podsumowując, osoby bezrobotne znajdujące się w szczególnej sytuacji na rynku pracy są grupą osób, których aktywizacja zawodowa wymaga dużych nakładów finansowych, począwszy od finansowania szkoleń, poprzez staże lub zastosowanie innych form subsydiowanych przez Urząd.

3. Dynamika rynku pracy Powiatu Nakielskiego w latach 2020 – 2021

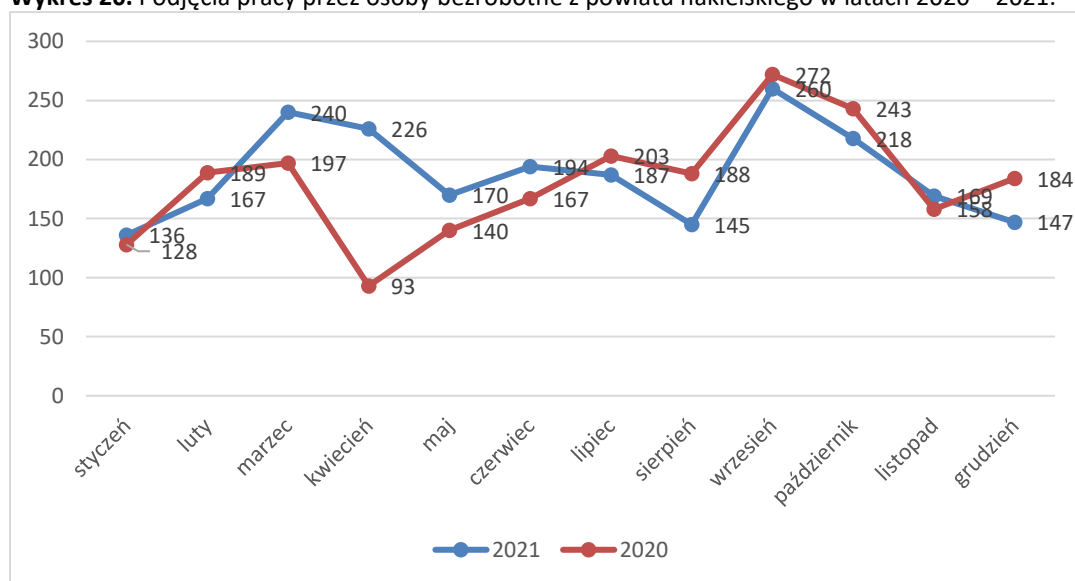
Analiza danych na poniższych wykresach wskazuje na utrzymujący się pozytywny trend na rynku pracy powiatu nakielskiego – maleje liczba osób bezrobotnych.

Wykres 19. Liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych w PUP Nakło w latach 2020 – 2021.



Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Wykres 20. Podjęcia pracy przez osoby bezrobotne z powiatu nakielskiego w latach 2020 – 2021.



Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

Powyższe wykresy pokazują, iż liczba rejestracji osób bezrobotnych oraz podjęć pracy wykazuje na w miarę stabilny poziom, pomimo sezonowych zmian.

ZAKRES USTAWOWYCH DZIAŁAŃ NA RZECZ AKTYWIZACJI OSÓB BEZROBOTNYCH NA RYNKU PRACY

1. Usługi i instrumenty rynku pracy

- **Szkolenia** dla osób bezrobotnych, organizowane i finansowane są w celu podniesienia ich kwalifikacji zawodowych i innych kwalifikacji zwiększających szansę na podjęcie lub utrzymanie zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej, w szczególności w przypadku:
 - braku kwalifikacji zawodowych;
 - konieczności zmiany lub uzupełnienia kwalifikacji;
 - utraty zdolności do wykonywania pracy w dotychczas wykonywanym zawodzie;
 - braku umiejętności aktywnego poszukiwania pracy.
- **Bon szkoleniowy** - na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać bon szkoleniowy stanowiący gwarancję skierowania bezrobotnego na wskazane przez niego szkolenie oraz opłacenia kosztów, które zostaną poniesione w związku z podjęciem szkolenia.
- **Pośrednictwo pracy** to przede wszystkim udzielanie pomocy osobom bezrobotnym i poszukującym pracy w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia, udzielanie pomocy pracodawcom w pozyskaniu pracowników o poszukiwanych kwalifikacjach zawodowych, pozyskiwanie ofert pracy, upowszechnianie ofert pracy, inicjowanie i organizowanie kontaktów bezrobotnych i poszukujących pracy z pracodawcami.
- **Poradnictwo zawodowe** jest procesem, w którym doradca zawodowy i klient pracują wspólnie nad świadomym i samodzielnym podjęciem przez klienta decyzji dotyczącej drogi rozwoju zawodowego oraz nad dostosowaniem się do wymogów rynku pracy. Poradnictwo zawodowe może być realizowane w formie: indywidualnej porady zawodowej oraz grupowej porady zawodowej. W ramach poradnictwa zawodowego są inicjowane, organizowane i prowadzone szkolenia z zakresu umiejętności poszukiwania pracy.
- **Świadczenia finansowe** na rzecz osób bezrobotnych poszukujących pracy i podejmujących pracę - zwrot kosztów przejazdu z tytułu dojazdu do pracy, zwrot kosztów z tytułu opieki nad dzieckiem, stypendium z tytułu nauki, dodatek aktywizacyjny.
- **Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej** - forma ta służy podjęciu inicjatywy przez bezrobotnego w postaci uruchomienia własnej działalności gospodarczej, a z czasem stworzenie miejsca pracy dla innych osób bezrobotnych oraz promowaniu zatrudnienia wśród osób bezrobotnych poprzez rozwój przedsiębiorczości.
- **Wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy** - efektem tej formy wspierania jest stworzenie nowych miejsc pracy dla skierowanych osób bezrobotnych. Pracodawca korzystający ze środków na wyposażenie stanowisk pracy dla osoby bezrobotnej zobowiązany jest utrzymać stanowisko pracy przez określony czas.
- **Staże** - są najczęściej wykorzystywanym instrumentem aktywnej polityki rynku pracy i służą nabywaniu umiejętności praktycznych w miejscu pracy, staże są przede wszystkim niezbędne dla absolwentów wchodzących na rynek pracy, pozwalają im uzyskać kwalifikacje zawodowe jakich wymagają pracodawcy. Staż dla osób bezrobotnych pozostających w szczególnej sytuacji na rynku pracy umożliwia im zdobycie nowych umiejętności zawodowych, zapoznanie się z warunkami pracy występującymi u pracodawcy, wykazanie swoich umiejętności i zaangażowania, a na koniec powrót na rynek pracy i ochronę przed wykluczeniem społecznym. Umożliwia też przeszkolenie i sprawdzenie potencjalnego kandydata na pracownika.
- **Bon stażowy** - na wniosek osoby bezrobotnej do 30 roku życia, Starosta może przyznać bon stażowy stanowiący gwarancję skierowania do odbycia stażu u pracodawcy wskazanego przez wnioskowanego na okres 6 miesięcy, o ile pracodawca zobowiąże się do zatrudnienia go po zakończeniu stażu przez okres 6 miesięcy.

- **Bon na zatrudnienie** - na wniosek osoby bezrobotnej do 30 roku życia starosta może przyznać bon zatrudnieniowy. Bon zatrudnieniowy stanowi dla pracodawcy gwarancję refundacji części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne w związku z zatrudnieniem osoby bezrobotnej, której powiatowy urząd pracy przyznał ten bon.
- **Bon na zasiedlenie** - na wniosek osoby bezrobotnej do 30 roku życia starosta, na podstawie umowy, może przyznać bon na zasiedlenie w związku z podjęciem przez nią poza miejscem dotychczasowego zamieszkania zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej.
- **Roboty publiczne** - prace na rzecz rozwoju społeczno-gospodarczego gmin (na przykład budowa infrastruktury), które dają szansę podtrzymania aktywności zawodowej bezrobotnego i możliwość osiągnięcia dochodu przez osoby bez prawa do zasiłku, celem robót publicznych jest zatrudnienie w okresie nie dłuższym niż 12 m-cy bezrobotnego znajdującego się w szczególnie niekorzystnej i bardzo niekorzystnej sytuacji na rynku pracy przy wykonywaniu prac organizowanych przez gminy, organizacje pozarządowe statutowo zajmujące się: ochroną środowiska, kultury, oświaty, kultury fizycznej i turystyki, opieki zdrowotnej i inne instytucje.
- **Prace interwencyjne** - forma zatrudnienia subsydiowanego, która pozwala tworzyć stanowiska pracy przy ponoszeniu niskich nakładów ze strony pracodawcy, celem tej formy jest zatrudnienie osoby bezrobotnej znajdującej się w szczególnej sytuacji na rynku pracy w ramach umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy (zatrudnienie subsydiowane).
- **Prace społecznie użyteczne** - celem tej formy jest aktywizacja osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku korzystających ze świadczeń z pomocy społecznej – zagrożonych wykluczeniem społecznym.
- **Krajowy Fundusz Szkoleniowy** - celem utworzenia KFS jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji nieadekwatnych do wymagań gospodarki. Środki KFS przeznaczone są na finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy, a także na realizację zadań związanych z promocją, badaniami i konsultacjami.
- **Programy specjalne** – przeznaczone dla osób długotrwale bezrobotnych (finansowe wsparcie inicjatyw skierowanych do grup bezrobotnych mających największe problemy z uzyskaniem pracy).

Tabela 6. Aktywizacja osób bezrobotnych na terenie Powiatu Nakielskiego w 2021 roku w ujęciu terytorialnym wg form aktywizacji.

Formy aktywizacji	Miasto i gmina Nakło nad Notecią		Miasto i Gmina Mrocza		Gmina Sadki		Miasto i Gmina Szubin		Miasto i Gmina Kcynia		Powiat Nakielski 2021	Powiat Nakielski 2020	różnica 2021/2020	
	Liczba osób	Udział w powiecie	Liczba osób	Udział w powiecie	Liczba osób	Udział w powiecie	Liczba osób	Udział w powiecie	Liczba osób	Udział w powiecie	Liczba osób	liczba osób	osoby	zmiana %
Szkolenia	17	55%	3	10%	6	19%	4	13%	1	3%	31	48	-17	-35,4%
Prace interwencyjne	23	45%	8	16%	5	10%	9	18%	6	12%	51	2	49	2450,0%
Roboty publiczne	32	32%	27	27%	3	3%	21	21%	18	18%	101	66	35	53,0%
Staże	134	44%	43	14%	29	9%	52	17%	48	16%	306	219	87	39,7%
Bony zasiedleniowe	5	42%	0	0%	4	33%	2	17%	1	8%	12	6	6	100,0%
Dofinansowanie wynagrodzeń osób po 50 r. życia	4	36%	3	27%	2	18%	1	9%	1	9%	11	7	4	57,1%
Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	35	33%	15	14%	6	6%	36	34%	13	12%	105	58	47	81,0%
Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	32	45%	6	8%	8	11%	16	23%	9	13%	71	45	26	57,8%
Prace społecznie użyteczne	0	0%	0	0%	9	17%	38	72%	6	11%	53	96	-43	-44,8%
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	37	56%	2	3%	3	5%	20	30%	4	6%	66	56	10	17,9%
Doradztwo zawodowe (łącznie)	335	46%	131	18%	82	11%	107	15%	77	11%	732	685	47	6,9%

Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

PROJEKTY REALIZOWANE PRZEZ POWIATOWY URZĄD PRACY W NAKLE NAD NOTECIĄ

Powiatowy Urząd Pracy w Nakle nad Notecią w 2022 roku realizuje następujące projekty ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego:

Projekt **Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie nakielskim (V)** w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja i Rozwój, Osi priorytetowej I Rynek pracy otwarty dla wszystkich, Działania: 1.1 Wsparcie osób młodych na regionalnym rynku pracy – projekty pozakonkursowe, Poddziałania: 1.1.1 Wsparcie udzielane z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Okres realizacji projektu: od 01.01.2021 do 31.12.2022. Budżet projektu wynosi 4 558 279,53 zł.

Projekt skierowany jest do osób młodych w wieku 18 – 29 lat bez pracy, zarejestrowanych w PUP jako osoby bezrobotne, w tym:

- **osób długotrwale bezrobotnych** (dla osób w wieku 18-24 pozostających bez pracy nieprzerwanie przez okres ponad 6 m-cy; dla osób w wieku 25-29 pozostających bez pracy nieprzerwanie przez okres ponad 12 m-cy),
- **osób z niepełnosprawnościami;**

Ponadto w ramach grupy docelowej co najmniej 60% uczestników stanowić będą osoby, które nie uczestniczą w kształceniu i szkoleniu (tzw. młodzież NEET).

Ze wsparcia w ramach projektu mogą skorzystać również byli uczestnicy projektów z zakresu włączenia społecznego realizowanych w ramach celu tematycznego 9 w RPO o ile spełniają kryteria przystąpienia do projektu.

Głównym celem projektu jest zwiększenie możliwości zatrudnienia osób młodych do 29 roku życia pozostających bez pracy w powiecie nakielskim.

W ramach ww. projektu zaplanowano następujące formy wsparcia:

- staże;
- szkolenia;
- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej;
- bony na zasiedlenie;
- refundacje kosztów wyposażenia i/lub doposażenia stanowiska pracy.

Projekt **Wsparcie aktywności zawodowej osób bezrobotnych w Powiecie Nakielskim (V)** w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, Oś priorytetowa: 8. Aktywni na rynku pracy, Działanie: 8.1 Podniesienie aktywności zawodowej osób bezrobotnych poprzez działania powiatowych urzędów pracy.

Okres realizacji projektu: od 01.01.2022 do 31.12.2022. Budżet projektu wynosi 3 228 972,86 zł.

Projekt skierowany jest do osób bezrobotnych powyżej 29 roku życia zarejestrowanych w PUP w Nakle nad Notecią, w tym:

- osób powyżej 50 roku życia,
- kobiet,
- osób z niepełnosprawnościami,
- osób długotrwale bezrobotnych (rozumiane jako osoby pozostające bez pracy 12 miesięcy i więcej, wliczając okres przez zarejestrowaniem w PUP),
- osób o niskich kwalifikacjach (z wykształceniem średnim i niższym).

Ze wsparcia skorzystać również mogą uczestnicy projektów (o ile będą spełniać kryteria dotyczące grupy docelowej) beneficjentów realizujących projekty z zakresu włączenia społecznego w ramach Osi 9 na terenie realizacji projektu.

Celem głównym projektu jest zwiększenie możliwości zatrudnienia osób powyżej 29 r.ż. znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy, zarejestrowanych w PUP w Nakle nad Notecią jako osoby bezrobotne, w tym osób powyżej 50 r.ż., kobiet, osób z niepełnosprawnościami, osób długotrwale bezrobotnych oraz osób z niskimi kwalifikacjami.

Beneficjent w ramach ww. projektu zaplanował następujące formy wsparcia:

- staże;
- szkolenia;
- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej;
- refundacje kosztów wyposażenia i/lub doposażenia stanowiska pracy.

Projekt **Wsparcie na starcie, czyli aktywizacja osób młodych z powiatu nakielskiego** w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, Osi priorytetowej I Rynek pracy otwarty dla wszystkich, Działania 1.2 Wsparcie osób młodych na regionalnym rynku pracy – projekty konkursowe, Poddziałania 1.2.1 Wsparcie udzielane z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Okres realizacji projektu: od 01.12.2020 do 30.06.2023. Budżet projektu wynosi 1 124 020,80 zł.

Projekt skierowany jest do 45 osób młodych w wieku 18 – 29 lat bez pracy, zarejestrowanych w PUP jako osoby bezrobotne, które nie uczestniczą w kształceniu i szkoleniu (tzw. młodzież NEET), w tym:

- **15 osób długotrwale bezrobotnych;**
- **2 osób z niepełnosprawnościami.**

Ze wsparcia w ramach projektu mogą skorzystać również byli uczestnicy projektów z zakresu włączenia społecznego realizowanych w ramach celu tematycznego 9 w RPO o ile spełniają kryteria przystąpienia do projektu.

Cel projektu: zwiększenie możliwości zatrudnienia osób młodych do 29 roku życia pozostających bez pracy w powiecie nakielskim.

W ramach ww. projektu zaplanowano następujące usługi i formy wsparcia:

- pośrednictwo pracy;
- 12-miesięczne prace interwencyjne (w systemie refundacji pracodawcom co 2 miesiąc).

Projekt **„Pracująca mama - spełniona kobieta”** w ramach naboru projektów pilotażowych pod nazwą „Stabilna praca - silna rodzina”.

Okres realizacji projektu: 01 lutego 2022 rok – 31 grudnia 2023 rok. Budżet projektu wynosi 228 500,00 zł.

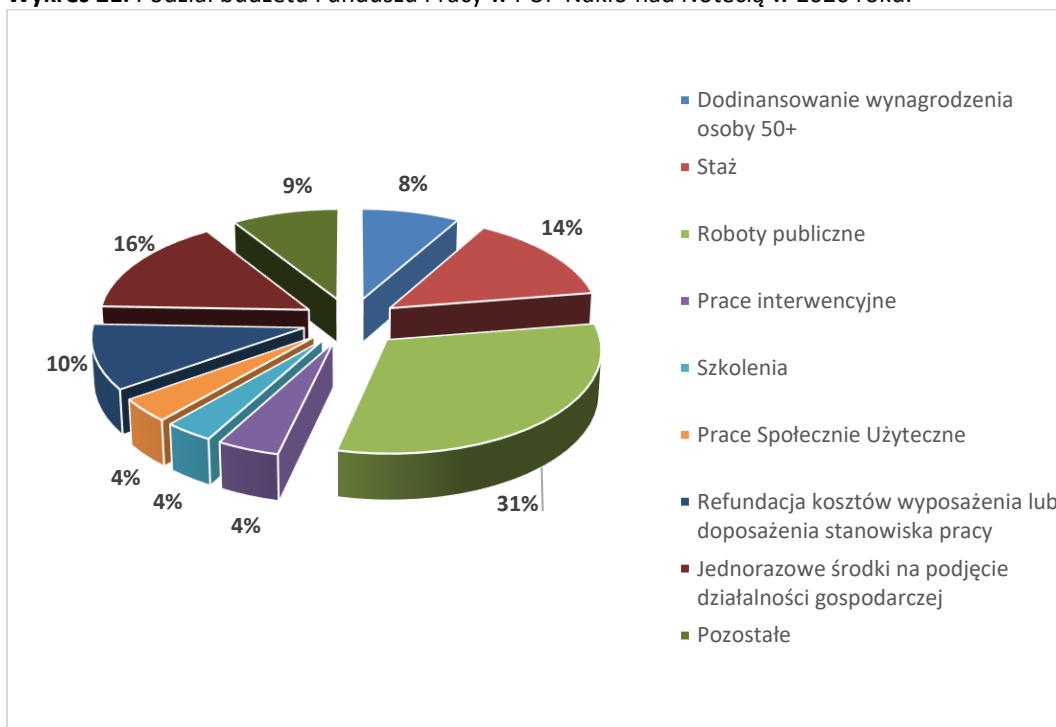
Wsparciem zostaną objęte bezrobotne mamy, których co najmniej jedno dziecko nie ukończyło szóstego roku życia.

W ramach projektu zrealizowane zostaną następujące zadania:

- Promocja projektu,
- Rekrutacja uczestników,
- Aktywizacja zawodowa,
- Pośrednictwo pracy,
- Refundacja półetatowa,
- Monitoring,
- Ewaluacja wdrożonych rozwiązań.

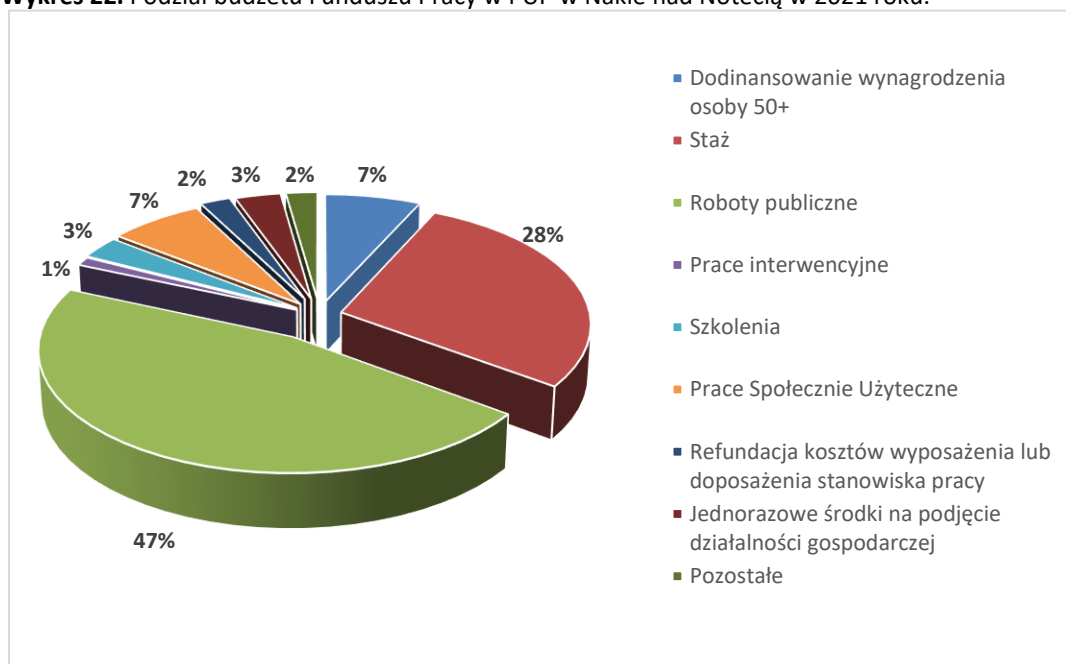
Innowacyjnym rozwiązaniem w ramach projektu będzie refundacja półetatowa, która polega na podjęciu zatrudnienia w wymiarze pół etatu, przy refundacji kosztów zatrudnienia za co drugi miesiąc. Okres realizacji refundacji wynosi 12 miesięcy.

Wykres 21. Podział budżetu Funduszu Pracy w PUP Nakło nad Notecią w 2020 roku.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PUP w Nakle nad Notecią, stan na 20.11.2022 r.

Wykres 22. Podział budżetu Funduszu Pracy w PUP w Nakle nad Notecią w 2021 roku.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PUP w Nakle nad Notecią, stan na 08.11.2021 r.

W 2021 roku, w porównaniu z rokiem 2020, zwiększono środki budżetu FP o ok 2,5 ml zł, co przełożyło się na wzrost środków finansowych na realizację robót publicznych, jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, staży oraz szkoleń.

OBSZARY PROBLEMOWE PROGRAMU

1. Powiat nakielski, podobnie jak większość powiatów w województwie kujawsko-pomorskim, odczuwa skutki niekorzystnych procesów demograficznych. Problemy demograficzne to niż demograficzny i emigracja młodych ludzi spowodowana niewielkimi możliwościami uzyskania pracy, a w szczególności pracy zapewniającej odpowiedni do oczekiwań i potrzeb młodych ludzi poziom wynagrodzenia.
2. Niekorzystna sytuacja na rynku pracy objawia się także w sferze wykluczenia społecznego. Jednocześnie z brakiem wystarczającej liczby miejsc pracy, występują dość liczne negatywne postawy życiowe. Pracownicy Powiatowego Urzędu Pracy zauważają często brak motywacji do podejmowania pracy u osób nieaktywnych zawodowo, a często także brak odpowiedzialności za swoją pracę jeżeli już osoba bezrobotna ją otrzymała. Problemem jest także brak wiary we własne kompetencje i możliwości uzyskania satysfakcjonującej pracy. W środowisku osób wykluczonych nierzadkie są także różnego rodzaju patologie i uzależnienia, w tym nadużywanie alkoholu.
3. Skutecznej aktywizacji zawodowej nie sprzyja także obecny system prawny. Niewłaściwe uwarunkowania prawne powodują, że liczna grupa osób wykluczonych pozostaje w takiej sytuacji życiowej z własnego wyboru. Osoby te nie mają właściwej motywacji do podejmowania pracy ze względu na relatywnie wysokie wsparcie środkami finansowymi pomocy społecznej. Na terenie powiatu nakielskiego można zaobserwować sytuację, w której niskie wynagrodzenia osób pracujących są niekonkurencyjne w stosunku do wysokości świadczeń otrzymywanych z pomocy społecznej. Podjęcie pracy nie daje realnych korzyści finansowych, a powoduje utratę świadczeń z pomocy społecznej.
4. Z punktu widzenia pracodawców, ważnym problemem jest utrzymujący się stan niedopasowania szkolnictwa zawodowego do potrzeb rynku pracy. W ocenie przedstawicieli sektora gospodarczego, zauważalne jest niedostosowanie systemu edukacji do realiów w miejscu pracy. Absolwenci szkół nie mają odpowiednich kwalifikacji wymaganych na stanowisku pracy. Zdobyte wykształcenie jest niespójne z potrzebami rynku pracy i konieczne są przekwalifikowania natychmiast po opuszczeniu szkoły. Absolwenci szkół często nie mają także uprawnień formalnych do wykonywania prac określonych odrębnymi przepisami.
5. Kolejnym ważnym aspektem funkcjonowania szkolnictwa zawodowego jest dopasowanie kierunków kształcenia w szkołach do potrzeb rynku pracy. Z natury rzeczy, system edukacji wykazuje się dużą bezwładnością. Potrzebny jest odpowiedni system kształcenia zawodowego, w którym szkoły dokonują szybszych, niż obecnie zmian profilu kształcenia w reakcji na zmienność rynku. Biorąc pod uwagę gwałtowne zmiany w gospodarce, z punktu widzenia szkół problemem jest jednak identyfikowanie przyszłego zapotrzebowania na rynku pracy. Ważnym aspektem tego problemu jest reagowanie na potrzeby edukacyjne zgłaszane przez uczniów i rodziców. W tym obszarze odczuwalna jest nieskuteczność działań w ramach doradztwa zawodowego, przede wszystkim na poziomie szkoły podstawowej. Uczniowie i rodzice przy wyborze zawodu często kierują się modą i opiniami rówieśników, a nie rzetelnymi informacjami nt. charakteru danego zawodu i faktycznym zapotrzebowaniem na ten zawód na lokalnym rynku pracy.
6. Podnoszenie lub zmiana kwalifikacji zawodowych osób poszukujących pracy wymaga skutecznego systemu przekwalifikowań. Na rynku pracy odczuwany jest problem braku pracowników z odpowiednimi kwalifikacjami, a zwłaszcza z właściwymi uprawnieniami do wykonywania zawodu. Właściwe przekwalifikowania osób poszukujących pracy wymaga przygotowywania odpowiednich szkoleń – najlepiej pod potrzeby konkretnego pracodawcy.
7. Funkcjonowanie publicznych instytucji rynku pracy i pomocy społecznej wymaga także zmian. Brak wystarczająco skutecznych form aktywizacji bezrobotnych i utrwalanie się stałych schematów działania wymaga podjęcia starań dla poszukiwania nowych metod pracy. W tym obszarze ciągle niewykorzystanym zasobem jest możliwość partnerskiej współpracy instytucji ze środowiskami lokalnymi. Na przeszkodzie takiemu kierunkowi rozwoju, w zakresie aktywizacji zawodowej, stoi brak środków dla organizacji pozarządowych (NGO) i ciągle zbyt mała aktywność lokalna.

8. Pomimo różnego rodzaju specyficznych problemów na rynku pracy, najważniejszym jest brak odpowiedniej liczby miejsc pracy na terenie powiatu, co bezpośrednio wynika z niewystarczającego rozwoju gospodarczego, mogącego generować nowe miejsca pracy. Brak ofert pracy jest oczywistą przeszkodą dla skutecznych działań w celu ograniczenia skali bezrobocia. W tym obszarze jako przyczynę można wskazać słaby rozwój przedsiębiorczości, co jest uwarunkowane przedsiębiorczością mieszkańców. W tym zakresie niewykorzystane możliwości tkwią w ekonomii społecznej, a w tym sektorze w szczególności w zakresie tworzenia spółdzielni socjalnych. Drugą przyczyną braku miejsc pracy, a tym samym braku ofert pracy składanych w PUP, jest niewystarczające wspieranie lokalnego biznesu i przyciąganie inwestorów zewnętrznych. Sytuację w tym zakresie może poprawić lepsza współpraca na linii przedsiębiorcy – instytucje publiczne oraz współpraca firm lokalnych pomiędzy sobą. Problemem jest słabe zaangażowanie przedsiębiorców – w większości nie podejmują oni kontaktów z instytucjami rynku pracy. Brak wsparcia samorządów dla małych i średnich firm lokalnych, wynika także z braku akceptacji społecznej dla tego rodzaju działań.
9. Brak odpowiedniej liczby dużych zakładów pracy na terenie powiatu, wymaga podjęcia działań dla przyciągnięcia inwestorów zewnętrznych i wsparcia już działających firm lokalnych. Dla zlokalizowania nowych zakładów na terenie powiatu, kluczowe znaczenie ma zapewnienie wykwalifikowanych kadr dla potencjalnych inwestorów zewnętrznych.
10. Z punktu widzenia osób zamieszkałych na obszarach wiejskich oddalonych od lokalnych i regionalnych centrów rozwoju, kluczowe znaczenie ma problem niewystarczająco rozwiniętej komunikacji publicznej na terenie powiatu. Słaba sieć komunikacyjna, zwłaszcza poza głównymi szlakami drogowymi, utrudnia, a czasami wręcz uniemożliwia dojazdy do pracy, a często także do szkół. Brak komunikacji wieś-miasto jest realnym problemem, ale możliwości jego rozwiązania siłami samorządu powiatowego są bardzo ograniczone. Konieczna jest w tym zakresie współpraca z samorządami gmin i samorządem województwa.

ANALIZA SWOT – RYNEK PRACY POWIATU NAKIELSKIEGO

Silne i słabe strony dotyczą powiatu nakielskiego, lokalnego rynku pracy i jego uwarunkowań wewnętrznych. Okazje i zagrożenia pokazują trendy i działania zewnętrzne, które mogą mieć wpływ na rozwój sytuacji w powiecie nakielskim.

Analiza SWOT

Silne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> 1. Bliskie sąsiedztwo aglomeracji bydgoskiej, 2. Strefa ekonomiczna w Paterku – Nadnotecki Park Przemysłowy Paterek, 3. Korzystne położenie w sieci komunikacyjnej województwa i kraju – drogi S5 i S10, 4. Dobre połączenia kolejowe, 5. Dobre warunki dla rozwoju turystyki i agroturystyki (dolina Noteci, przystań w Nakle), 6. Współpraca instytucji rynku pracy i pomocy społecznej, 7. Kapitał ludzki w instytucjach rynku pracy i pomocy społecznej, 8. Sprawnie działające organizacje pozarządowe – Lokalna Grupa Działania, Lokalna Grupa Rybacka. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Słabo rozwinięta komunikacja na terenie powiatu – utrudnienia lub brak dojazdu do szkół oraz zakładów pracy, 2. Brak organizacji zrzeszającej i reprezentującej środowisko przedsiębiorców, 3. Szara strefa w zakresie zatrudniania – „praca na czarno”, 4. Zbyt niskie wynagrodzenie proponowane przez przedsiębiorców, przekładające się na małe chęci do podjęcia zatrudnienia, 5. Zbyt rozbudowana lista kierunków kształcenia w szkołach zawodowych negatywnie wpływająca na jakość kształcenia, 6. Często nieadekwatne przygotowanie nauczycieli do kształcenia wg potrzeb pracodawców, 7. Brak nacisku na praktyczne kształcenie w procesie edukacji - szkoły nie kształcą „gotowych” pracowników, 8. Brak skutecznego ukierunkowania zawodowego dzieci i młodzieży,
Okazje	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> 1. Duże możliwości finansowania działań w ramach projektów unijnych, 2. Przyciąganie inwestorów z Bydgoszczy tworzących nowe miejsca pracy na terenie powiatu, 3. Rozwój mieszkalnictwa - osadnictwo na obszarach bliskich Bydgoszczy – rynek dla usług budowlanych i dla spółdzielni socjalnych (sprzątanie, usługi na terenach zielonych itp.), 4. Chłonny rynek pracy w Bydgoszczy – możliwość ulokowania nadwyżek siły roboczej na tym rynku. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Odpływ najlepszych kadr do Bydgoszczy spowodowany atrakcyjnością tamtego rynku pracy, 2. Niestabilność oczekiwań młodzieży i rodziców w zakresie wyboru kierunków dających szanse na zatrudnienie.

Źródło: Opracowanie własne Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.

GŁÓWNE KIERUNKI DZIAŁAŃ – MISJA, CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE PROGRAMU ORAZ ZADANIA

Cele strategiczne i operacyjne Programu Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy Powiatu Nakielskiego, zidentyfikowane na podstawie diagnozy uwarunkowań lokalnego rynku pracy i wyników warsztatów roboczych z udziałem partnerów społecznych i instytucjonalnych Powiatowego Urzędu Pracy, zostały przedstawione poniżej.

Cel strategiczny nr I Wzrost aktywności zawodowej i społecznej mieszkańców Powiatu Nakielskiego, prowadzący do ograniczenia zjawiska bezrobocia i jego negatywnych skutków.

Cel operacyjny nr I.1

Upowszechnianie wiedzy na temat sytuacji na lokalnym rynku pracy oraz form wsparcia adresowanych do osób bezrobotnych

Cel operacyjny nr I.2

Wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy w uzyskaniu zatrudnienia i samozatrudnienia

Cel strategiczny nr II – Partnerstwo

Cel operacyjny nr II.1

Budowanie modelu współpracy z instytucjami działającymi na lokalnym rynku pracy Powiatu Nakielskiego, na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej

Cel operacyjny nr II.2

Współpraca z pracodawcami w zakresie efektywnej realizacji usług i instrumentów rynku pracy

Cel operacyjny nr II.3

Stworzenie dobrego klimatu dla ekonomii społecznej

Cel strategiczny nr III – Edukacja dostosowana do potrzeb rynku pracy

Cel operacyjny nr III.1

Szkolnictwo dostosowane do potrzeb rynku pracy

Cel operacyjny nr III.2

Doskonalenie systemu zdobywania kwalifikacji zawodowych adekwatnych do potrzeb rynku pracy

Tabela 7. Cele strategiczne, operacyjne i zadania Programu Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy Powiatu Nakielskiego.

Cele/Zadania	Treść wskaźników	Źródła informacji o wskaźnikach	Potencjalni partnerzy	Mierniki danych	Źródło finansowania
Cel strategiczny nr I Wzrost aktywności zawodowej i społecznej mieszkańców Powiatu Nakielskiego, prowadzący do ograniczenia zjawiska bezrobocia i jego negatywnych skutków.					
Cel operacyjny nr I.1. Upowszechnianie wiedzy na temat sytuacji na lokalnym rynku pracy oraz form wsparcia adresowanych do osób bezrobotnych.					
1. Informowanie o aktualnej sytuacji na rynku pracy oraz zapotrzebowaniu na kwalifikacje zawodowe.	Liczba przygotowanych opracowań i analiz na temat sytuacji na rynku pracy.	Barometr Zawodów, dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe, WUP, Lokalne media, Przedsiębiorcy, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej.	Liczba przygotowanych opracowań i analiz na temat sytuacji na rynku pracy.	Fundusz Pracy
2. Umożliwianie i inicjowanie kontaktu pracodawca – bezrobotny, służącego podjęciu zatrudnienia.	Liczba zorganizowanych giełd pracy oraz targów pracy.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe, WUP, Lokalne media, Przedsiębiorcy, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej.	Liczba giełd pracy. Liczba targów pracy.	Fundusz Pracy
3. Usługa poradnictwa zawodowego skierowana do szerokiego grona odbiorców wykraczającego poza struktury Urzędu.	Liczba spotkań w szkołach, placówkach wychowawczych, w Zakładzie Karnym.	Opracowania własne PUP.	Starostwo Powiatowe, Lokalne media, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe.	Spotkania w szkołach. Spotkania w placówkach wychowawczych.	Fundusz Pracy
3. Prowadzenie i bieżące aktualizowanie strony internetowej Urzędu w celu szybkiego i rzetelnego dotarcia z informacją do potencjalnego odbiorcy.	Liczba odwiedzin na portalu.	Opracowania własne PUP.	Starostwo Powiatowe, WUP, Instytucje i stowarzyszenia zajmujące się problematyką bezrobocia, Lokalne media, Przedsiębiorcy, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej.	Liczba odwiedzin na portalu Urzędu.	Fundusz Pracy

Cel operacyjny nr I.2. Wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy w uzyskaniu zatrudnienia i samozatrudnienia					
Zadania	Treść wskaźników	Źródła informacji o wskaźnikach	Potencjalni partnerzy	Mierniki danych	Źródło finansowania
1. Intensyfikacja usług rynku pracy w zakresie pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego oraz szkoleń.	Liczba osób bezrobotnych objętych usługami rynku pracy (pośrednictwo pracy, poradnictwo zawodowe, szkolenia).	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Ośrodki Pomocy Społecznej, Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej, Przedsiębiorcy, Samorządy Gmin Jednostki szkoleniowe.	Liczba osób bezrobotnych objętych pośrednictwem pracy (wystawione skierowania). Liczba osób bezrobotnych objętych poradnictwem zawodowym. Liczba osób bezrobotnych objętych szkoleniami.	Fundusz Pracy EFS
2. Wykorzystanie rozwiązań w celu indywidualnego doboru form wsparcia do potrzeb klienta w zakresie wejścia lub powrotu na rynek pracy.	Liczba osób bezrobotnych, którym opracowano IPD oraz liczba wizyt u doradców klienta.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Ośrodki Pomocy Społecznej, PCPR, Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej.	Liczba osób, którym opracowano Indywidualny Plan Działania. Liczba wizyty u doradców klienta.	Fundusz Pracy EFS
3. Pomoc osobom bezrobotnym w zdobyciu zatrudnienia lub rozpoczęciu własnej działalności gospodarczej.	Liczba osób bezrobotnych zaktywizowanych w ramach dostępnych instrumentów rynku pracy.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe, WUP, Instytucje i stowarzyszenia zajmujące się problematyką bezrobocia, Lokalne media, Przedsiębiorcy, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej.	Liczba osób bezrobotnych zaktywizowanych w ramach dostępnych instrumentów rynku pracy: <ul style="list-style-type: none"> • Staż, • Szkolenie, • Prace interwencyjne, • Roboty publiczne, • Prace Społecznie Użyteczne, • Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej, • Wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy, 	Fundusz Pracy EFS, PFRON

				<ul style="list-style-type: none"> • Bon na zasiedlenie, • Dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia. 	
4. Aplikowanie o środki finansowe w zakresie aktywnej polityki rynku pracy.	Liczba zrealizowanych projektów w ramach rezerwy MRiPS, programy specjalne.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe, MRiPS, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej.	Liczba projektów w ramach rezerwy MRiPS.	Fundusz Pracy
5. Integracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.	Liczba osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy, liczba zrealizowanych projektów w ramach rezerwy MRiPS skierowana dla osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, PFRON.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe, PCPR, MRiPS, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej, Instytucje i stowarzyszenia zajmujące się problematyką bezrobocia.	Liczba osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Liczba zrealizowanych projektów w ramach rezerwy MRiPS skierowana dla osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Liczba działań zrealizowanych w ramach środków PFRON.	Fundusz Pracy, EFS, PFRON
Cel strategiczny nr II – Partnerstwo					
Cel operacyjny nr II.1. Budowanie modelu współpracy z instytucjami działającymi na lokalnym rynku pracy Powiatu Nakielskiego, na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej					
Zadania	Treść wskaźników	Źródła informacji o wskaźnikach	Potencjalni partnerzy	Mierniki danych	Źródło finansowania
1. Partnerstwo i dialog w zakresie realizacji działań na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej.	Liczba podpisanych porozumień.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe, Instytucje i stowarzyszenia zajmujące się problematyką bezrobocia, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe.	Liczba podpisanych porozumień.	Fundusz Pracy, EFS

			Zakład Karny, Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej.		
2. Aktywizacja wspólnych klientów PUP oraz OPS.	Liczba wydanych skierowań na PSU.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Ośrodki Pomocy Społecznej, Samorządy Gmin	Liczba wydanych skierowań na Prace Społecznie Użyteczne.	Fundusz Pracy EFS
3. Nawiązywanie współpracy z instytucjami szkoleniowymi w zakresie realizacji usług rynku pracy.	Liczba podpisanych umów w zakresie realizacji szkoleń indywidualnych oraz grupowych.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Jednostki szkoleniowe.	Liczba podpisanych umów w zakresie realizacji szkoleń indywidualnych oraz grupowych.	Fundusz Pracy EFS
Cel operacyjny nr II.2. Współpraca z pracodawcami w zakresie efektywnej realizacji usług i instrumentów rynku pracy					
Zadania	Treść wskaźników	Źródła informacji o wskaźnikach	Potencjalni partnerzy	Mierniki danych	Źródło finansowania
1. Rozpowszechnianie informacji o usługach i instrumentach rynku pracy dostępnych dla przedsiębiorców oraz eskalacja kontaktów z pracodawcami.	Liczba zgłoszonych ofert pracy, wizyt u pracodawców oraz giełd pracy.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Przedsiębiorcy, Lokalne media.	Liczba zgłoszonych ofert pracy. Liczba wizyt u pracodawców. Liczba giełd pracy.	Fundusz Pracy
2. Fachowa realizacja usług pośrednictwa pracy z pracodawcami – efektywny dobór pracowników pod zgłoszoną ofertę pracy.	Liczba podjęć pracy za pośrednictwem PUP.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Przedsiębiorcy.	Liczba podjęć pracy za pośrednictwem PUP.	Fundusz Pracy
3. Współdziałanie z pracodawcami w obszarze realizacji instrumentów rynku pracy – organizowanie nowych miejsc pracy.	Liczba subsydiowanych miejsc pracy.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Przedsiębiorcy.	Liczba subsydiowanych miejsc pracy.	Fundusz Pracy

Cel operacyjny nr II.3. Stworzenie dobrego klimatu dla ekonomii społecznej					
Zadania	Treść wskaźników	Źródła informacji o wskaźnikach	Potencjalni partnerzy	Mierniki danych	Źródło finansowania
1. Partnerstwo instytucji dla wspierania ekonomii społecznej – upowszechnianie dobrych praktyk, promowanie zasad i możliwości funkcjonowania podmiotów ekonomii społecznej.	Liczba spotkań, liczba podpisanych partnerstw.	Opracowania własne.	Samorządy Gmin, OWES, Urząd Marszałkowski, MRIPS.	Liczba spotkań w ramach ekonomii społecznej.	Fundusz Pracy, EFS
2. Organizacja szkoleń dla zainteresowanych ekonomią społeczną – cykliczne szkolenia w tym szkolenia dla osób wspierających - pracowników instytucji publicznych, radnych, sołtysów.	Liczba zorganizowanych szkoleń.	Opracowania własne.	Samorządy Gmin, OWES, Urząd Marszałkowski, MRiPS.	Liczba zorganizowanych szkoleń w ramach ekonomii społecznej.	Fundusz Pracy, EFS
3. Powstanie nowych podmiotów ekonomii społecznej.	Liczba nowych podmiotów.	Opracowania własne.	Samorządy Gmin, OWES, Urząd Marszałkowski, MRiPS.	Liczba nowych podmiotów ekonomii społecznej.	Fundusz Pracy, EFS
Cel strategiczny nr III – Edukacja dostosowana do potrzeb rynku pracy					
Cel operacyjny nr III.1. Szkolnictwo dostosowane do potrzeb rynku pracy					
Zadania	Treść wskaźników	Źródła informacji o wskaźnikach	Potencjalni partnerzy	Mierniki danych	Źródło finansowania
1. Dostosowania kierunków kształcenia do potrzeb rynku pracy w zakresie kształtowania systemu edukacji i szkoleń.	Liczba opracowań i publikacji na temat sytuacji na rynku pracy oraz zapotrzebowania na zawody deficytowe i nadwyżkowe.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe, WUP, Instytucje i stowarzyszenia zajmujące się problematyką bezrobocia, Lokalne media, Przedsiębiorcy, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej.	Liczba opracowań i publikacji na temat sytuacji na rynku pracy oraz zapotrzebowania na zawody deficytowe i nadwyżkowe.	Fundusz Pracy

2. Monitorowanie zapotrzebowania na kwalifikacje i zawody w celu dostosowania szkoleń osób bezrobotnych do potrzeb pracodawców.	Liczba opracowań i publikacji na temat sytuacji na rynku pracy oraz zapotrzebowania na zawody deficytowe i nadwyżkowe.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe, WUP, Instytucje i stowarzyszenia zajmujące się problematyką bezrobocia, Lokalne media, Przedsiębiorcy, Samorządy Gmin, Ośrodki Pomocy Społecznej.	Liczba opracowań i publikacji na temat sytuacji na rynku pracy oraz zapotrzebowania na zawody deficytowe i nadwyżkowe.	Fundusz Pracy
3. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników PUP w celu poprawy jakości świadczonych usług.	Liczba zaświadczeń szkoleniowych oraz osób które podniosły kwalifikacje zawodowe poprzez udział w studiach podyplomowych.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Starostwo Powiatowe,	Liczba zaświadczeń szkoleniowych. Liczba osób które podniosły kwalifikacje zawodowe poprzez udział w studiach podyplomowych.	Fundusz Pracy
Cel operacyjny nr III.2. Dostosowanie systemu zdobywania kwalifikacji zawodowych adekwatnego do potrzeb pracodawców					
Zadania	Treść wskaźników	Źródła informacji o wskaźnikach	Potencjalni partnerzy	Mierniki danych	Źródło finansowania
1. Realizacja indywidualnych szkoleń dla osób bezrobotnych skorelowanych z potrzebami rynku pracy.	Liczba osób które zakończyły udział w szkoleniu.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Przedsiębiorcy, Jednostki szkoleniowe.	Liczba osób, które zakończyły udział w szkoleniu.	Fundusz Pracy EFS
2. Wzrost samozatrudnienia poprzez udział w szkoleniach z zakresu przedsiębiorczości.	Liczba osób które zakończyły udział w szkoleniu ABC przedsiębiorczości.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Przedsiębiorcy, Jednostki szkoleniowe.	Liczba osób, które zakończyły udział w szkoleniu ABC przedsiębiorczości.	Fundusz Pracy EFS
3. Wzmacnianie potencjału pracowniczego poprzez nabywanie lub podwyższanie kwalifikacji i umiejętności zawodowych dzięki wsparciu Krajowego Funduszu Szkoleniowego.	Liczba osób które zakończyły udział w szkoleniach z KFS.	Dane statystyczne PUP oraz opracowania własne.	Przedsiębiorcy, MRiPS.	Liczba osób, które zakończyły udział w szkoleniach z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.	Fundusz Pracy

Źródło: Opracowanie własne na podstawie warsztatów planistycznych.

WDRAŻANIE PROGRAMU

Program Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy do 2030 jest Programem samorządu powiatowego a odpowiedzialność za jego realizację spoczywa na Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią. Wdrażanie poszczególnych zadań zawartych w Programie spoczywa na właściwych kompetencyjnie podmiotach, tj.:

- PUP – jako instytucji rynku pracy;
- PCPR – w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu i wsparcia rodziny
- Wydział Edukacji - w zakresie spraw związanych z kształceniem w szkołach o profilu zawodowym,
- Wydział Rozwoju – w obszarze promocji powiatu; w zakresie działań zmierzających do pozyskiwania inwestorów zewnętrznych; w zakresie wspierania rozwoju gospodarczego, w tym rozwoju przedsiębiorczości,
- Samorządy gminne i OPS – jako instytucje działające w obszarze ograniczenia i łagodzenia skutków wykluczenia społecznego,
- LGD/LGR – w zakresie rozwoju przedsiębiorczości, tworzenia inkubatorów, aktywizacji społeczności lokalnych.

Program nie koncentruje się na opisie standardowych działań instytucji działających na rynku pracy i w jego otoczeniu, ale wskazuje kluczowe kierunki i obszary, na których te instytucje powinny się skoncentrować. Wdrażanie Programu powinno służyć zintegrowaniu różnych aspektów działań samorządu i umożliwić szersze otwarcie na współpracę ze środowiskiem przedsiębiorców i środowiskami naukowymi.

Przyjęty poziom szczegółowości w zakresie formułowania zadań wynika ze stanu wiedzy w 2022 roku i faktu dużej zmienności w otoczeniu (budżet Państwa, fundusze UE, procesy globalne). W Programie opisano ogólnie zadania, które należy wdrażać poprzez projekty - proces uszczegóławiania będzie miał miejsce na etapie przygotowywania projektów przez instytucje wdrażające. Szczegółowe opisy działań znajdują się w projektach przygotowywanych sukcesywnie w miarę pozyskiwania informacji nt. bieżącej sytuacji i możliwości finansowych. Projekty będą przygotowywane w perspektywie jednoletniej lub wieloletniej, stosownie do bieżącej sytuacji i obowiązujących reguł budżetowych. Finansowanie wielu zadań jest uzależnione od polityki rządu i stanu budżetu Państwa. Sprecyzowanie ram wdrażania funduszy UE w nowej perspektywie finansowej pozwoli na określenie skali i treści projektów finansowanych z tych funduszy. Program w wielu aspektach jest skorelowany z innymi dokumentami planistycznymi Powiatu w szczególności ze Strategią Rozwoju Powiatu Nakielskiego na lata 2014 – 2020+. Szczegóły dotyczące sposobów wdrażania poszczególnych zadań, skierowanych do docelowych grup beneficjentów lub nawiązujących do podobnej tematyki, będą uzgadniane na poziomie projektów przygotowywanych wspólnie przez instytucje podległe samorządowi Powiatu.

Wdrażanie Programu opiera się na zasadach partnerstwa, w związku z tym partnerami instytucji samorządowych Powiatu, będą różnego rodzaju instytucje oraz organizacje społeczne i gospodarcze.

- W zakresie działań na rzecz osób niepełnosprawnych – będzie to Państwowy Fundusz na Rzecz Osób Niepełnosprawnych.
- W zakresie spraw związanych z aktywizacją lokalnego rynku pracy poprzez rozwój gospodarczy – będą to organizacje zrzeszające przedsiębiorców.
- W zakresie spraw związanych z problematyką bezrobocia, wykluczenia społecznego i pomocy rodzinie – będą to organizacje pozarządowe z terenu Powiatu i inne działające w omawianym obszarze.

Dla osiągnięcia celów Programu konieczna jest też partnerska współpraca z instytucjami edukacyjnymi, zarówno publicznymi jak i prywatnymi – dotyczy to m.in. takich kluczowych elementów jak dostosowanie kwalifikacji absolwentów do potrzeb rynku pracy Powiatu oraz kształcenia dla rozwoju preferowanych dziedzin gospodarki.

MONITOROWANIE I EWALUACJA PROGRAMU

Celem monitoringu jest zapewnienie zgodności realizacji Programu z jego założeniami i celami zawartymi w dokumentach programowych. Monitoring należy rozumieć jako systematyczne dokumentowanie realizacji, czyli zbieranie obiektywnych dowodów obrazujących stan wdrażania programów, zadań i projektów. Monitorowanie jest procesem ciągłym, odbywającym się przez cały okres wdrażania programu. Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy do roku 2030 będzie monitorowany w oparciu o ustalenia zawarte w tabeli „Cele strategiczne, operacyjne i zadania Programu Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy Powiatu Nakielskiego”. Procedury monitorowania, wypracowane w poszczególnych działach merytorycznych Urzędu, pozwolą na systematyczne zbieranie informacji nt. postępu wdrażania Programu. Monitoring służy badaniu i ocenie sposobu dochodzenia do wyznaczonych celów oraz efektywności realizowanych zadań. Raz w roku wszystkie wskaźniki zostaną zebrane w zbiorczym dokumencie, który będzie stanowił roczny raport o stanie wdrażania Programu.

Przewiduje się możliwość wprowadzania zmian i jego aktualizacji. Odpowiedzialnym za opracowanie corocznych raportów z realizacji programu będzie Powiatowy Urząd Pracy w Nakle nad Notecią.

Spis wykresów, tabel i rysunków

Wykres 1. Procentowy udział powierzchni gmin w powiecie nakielskim w 2021 roku.	5
Wykres 2. Ludność w 2020 roku według płci i wieku.	7
Wykres 3. Ludność w podziale na poszczególne gminy powiatu nakielskiego.	8
Wykres 4. Liczba ludności w poszczególnych gminach powiatu nakielskiego 2016 – 2020.	9
Wykres 5. Trend zmian liczby ludności poszczególnych gmin powiatu nakielskiego w latach 2016-2020.	9
Wykres 6. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiecie nakielskim, województwie kujawsko-pomorskim i w Polsce w latach 2016-2021.	11
Wykres 7. Porównanie stopy bezrobocia w powiecie nakielskim i województwie kujawsko – pomorskim w 2021 roku.	13
Wykres 8. Porównanie liczby osób bezrobotnych oraz stopy bezrobocia w powiatach województwa kujawsko-pomorskiego w końcu grudnia 2021 roku według powiatów.	13
Wykres 9. Liczba bezrobotnych w powiecie nakielskim w latach 2016 -2021.	14
Wykres 10. Zmiana liczby osób bezrobotnych w latach 2016-2021 (grudzień do grudnia roku poprzedniego).	14
Wykres 11. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią.	15
Wykres 12. Liczba osób bezrobotnych z podziałem na płeć zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią w latach 2021 - 2020.	15
Wykres 13. Liczba osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią w latach 2021 - 2020.	16
Wykres 14. Liczba osób długotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nakle nad Notecią w latach 2021-2020.	16
Wykres 15. Struktura osób bezrobotnych wg wieku w 2021 roku.	17
Wykres 16. Struktura osób bezrobotnych wg czasu pozostawania bez pracy w 2021 roku.	18
Wykres 17. Struktura osób bezrobotnych wg stażu pracy w 2021 roku.	19
Wykres 18. Struktura osób bezrobotnych wg wykształcenie w 2021 roku.	20
Wykres 19. Liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych w PUP Nakło w latach 2020 - 2021.	21
Wykres 20. Podjęcia pracy przez osoby bezrobotne z powiatu nakielskiego w latach 2020 – 2021..	21
Wykres 21. Podział budżetu Funduszu Pracy w PUP Nakło nad Notecią w 2020 roku.	27
Wykres 22. Podział budżetu Funduszu Pracy w PUP w Nakle nad Notecią w 2021 roku.	27
Tabela 1. Podmioty gospodarcze w rejestrze REGON, w powiecie nakielskim w latach 2016 - 2021.	10
Tabela 2. Liczba osób bezrobotnych wg wieku w latach 2020-2021.	17
Tabela 3. Liczba osób bezrobotnych wg czasu pozostawania bez pracy w latach 2020 - 2021.	18
Tabela 4. Liczba osób bezrobotnych wg stażu pracy w latach 2020 - 2021.	19
Tabela 5. Liczba osób bezrobotnych wg wykształcenia w latach 2020 - 2021.	19
Tabela 6. Aktywizacja osób bezrobotnych na terenie Powiatu Nakielskiego w 2021 roku w ujęciu terytorialnym wg form aktywizacji.	24
Tabela 7. Cele strategiczne, operacyjne i zadania Programu Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy Powiatu Nakielskiego.	32
Rysunek 1. Lokalizacja Powiatu Nakielskiego na obszarze województwa kujawsko – pomorskiego.	4
Rysunek 2. Mapa administracyjna Powiatu Nakielskiego.	5
Rysunek 3. Stopa bezrobocia w Polsce, według województw w grudniu 2021 roku.	12

Lista skrótów

1. EFS – Europejski Fundusz Społeczny
2. GOPS – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
3. IZ Instytucja zarządzająca RPO WK-P
4. LGD - Lokalna Grupa Działania
5. LGR - Lokalna Grupa Rybacka
6. MGOPS – Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
7. ORSG - Obszar Rozwoju Społeczno-Gospodarczego
8. PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
9. PFRON – Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
10. PO WER - Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020
11. PROW – Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020
12. PUP Nakło - Powiatowy Urząd Pracy w Nakle nad Notecią
13. RPDZ - Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia
14. RPO WK-P – Wojewódzki Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2014 -2020
15. WUP Toruń – Wojewódzki Urząd Pracy w Toruniu
16. ZIT – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne
17. OWES – Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej

Wykaz źródeł

1. Dane własne Powiatowego Urzędu Pracy w Nakle nad Notecią.
2. GUS - Bank Danych Lokalnych.
3. GUS – Ludność. Stan i Struktura w przekroju terytorialnym.
4. www.wup.torun.pl/urząd/statystyki/liczba-bezrobotnych-w-województwie.
5. Strategia Rozwoju Powiatu Nakielskiego na lata 2014-2020+.
6. Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku.
7. Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego (ZIT BTOF)
8. Urząd Statystyczny w Bydgoszczy, Demografia dziś i jutro. Prognoza ludności województwa kujawsko-pomorskiego do 2050 roku.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Celem „Programu Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy do 2030 roku” jest stworzenie planu działań w wymiarze strategicznym na podstawie diagnozy bieżącej sytuacji na rynku pracy. Ważnym aspektem Programu jest przygotowanie do realizacji zadań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej w nowym okresie programowania 2021 – 2027 oraz uzyskanie komplementarności działań ze Strategią Rozwoju Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Opracowanie zawiera diagnozę stanu rynku pracy powiatu nakielskiego uwzględniającą również kontekst regionalny.

Punktem wyjścia do sformułowania części planistycznej Programu było zdefiniowanie problemów występujących na lokalnym rynku pracy. Przy planowaniu działań i ich wdrażaniu uwzględniono rolę partnerów społecznych i gospodarczych samorządu powiatowego i podległych mu instytucji. Kluczową częścią opracowania są cele strategiczne, cele operacyjne oraz zadania. Program odnosi się także do ogólnych zasad polityki w sferze rynku pracy i w powiązanych obszarach polityki społecznej, w szczególności do sfery edukacji, minimalizacji zagrożenia wykluczenia społecznego i polityki rozwoju gospodarczego.

„Program Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy do 2030 roku” został pozytywnie zaopiniowany przez Powiatową Radę Rynku Pracy w Nakle nad Notecią.