

**Uchwała Nr 4/S/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 6 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nakielskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Zarząd Powiatu Nakielskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 28 marca 2023 r. Uchwałę Nr 689/2023 z dnia 28 marca 2023 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2022 r. oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Powiat Nakielski uzyskał dochody w kwocie 131 374 965,24 zł, co stanowi 98,1% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 122 130 179,73 zł, czyli 100,5% planu, natomiast dochody majątkowe 9 244 785,51 zł, tj. 74,5% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat otrzymał środki w wysokości 4 836 950,49 zł, tj. 83,3% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 6 897 151,19 zł, tj. 87,4% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu w 2022 r. była subwencja ogólna w kwocie 65 047 385,00 zł, tj. 49,5% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości źródłem wpływów były dochody własne w kwocie 36 357 403,68 zł, tj. 27,7% dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 29 970 176,56 zł stanowiły 22,8% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 22 026 391,20 zł, tj. 16,8% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2022 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 6 835 810,20 zł, tj. 5,2% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Zjawiskiem negatywnym jest istotny wzrost zaległości budżetowych, tj. o 522 647,10 zł w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego, pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 133 027 449,93 zł, tj. 93,5% planu, wydatki bieżące stanowią 109 854 681,15 zł, tj. 82,6% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 23 172 768,78 zł, tj. 17,4% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95% ich planu, a wydatków majątkowych 86,6% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 71 587 864,35 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 23 812 976,25 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 6 717 504,43 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wskazano przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy, w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Jak wynika ze sprawozdania, wpływy Powiatu związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 62 821,74 zł w całości przeznaczono na zadania związane z ochroną środowiska.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 12 275 498,58 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Nakielskiego na 2022 r. zamknął się deficytem w kwocie 1 652 484,69 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8 436 739,70 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS oraz sprawozdania opisowego wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 515 516,24 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1 136 968,45 zł. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 35 684 144,10 zł, w tym z tytułu emisji obligacji komunalnych w celu restrukturyzacji długu w kwocie 15 500 000,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5 881 729,72 zł, wolnych środków w kwocie 13 165 445,93 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 136 968,45 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowną opinię dotyczącą możliwości wykupu emitowanych obligacji. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 22 796 869,00 zł, tj. 99,7% planu, w tym z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych 18 474 735,00 zł oraz na inne cele (lokata terminowa) 4 322 134,00 zł.

Zadłużenie Powiatu Nakielskiego na koniec 2022 r. wyniosło 31 503 843,00 zł, co stanowi 24% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielał poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia Powiatu wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2022 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.