



*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy*

Bydgoszcz, dnia 9 grudnia 2015 r.

RIO-SO-1-4211-17/2015

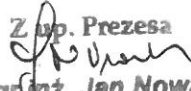
Pan

Tomasz Miłowski

Starosta

Powiatu Nakielskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 17/WPF/2015 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 grudnia 2015 r. dotyczącą opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nakielskiego.

Z up. Prezesa

mgr inż. Jan Nowak
Kierownik Biura
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 17/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2015 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nakielskiego

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Bartkowiak

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nakielskiego, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Nakielskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nakielskiego obejmującej lata 2016-2034 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu Powiatu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2016-2034. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia dotyczące danych wykazanych w prognozie. W zakresie finansowania długu objaśnienia nie są zgodne z danymi wykazanymi w WPF.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej zaplanowano w roku 2016. Z załącznika dotyczącego przedsięwzięć wynika, że są to środki przeznaczone na kontynuację zadania rozpoczętego w latach ubiegłych. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano jedynie w roku 2016.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Nakielskiego na koniec każdego roku objętego prognozą. W objaśnieniach nie wskazano jaka kwota stanowi podstawę sporządzenia prognozy kwoty długu na koniec 2016 roku. W projekcie WPF nie wykazano kwoty przewidywanego wykonania długu na koniec 2015 roku, a wykazana kwota długu planowana wg stanu na III kwartał 2015 roku w wysokości 33.587.117 zł nie jest zgodna z uchwałą nr IX/81/2015 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany WPF Powiatu Nakielskiego. Po dokonanej analizie prognozy kwoty długu Skład Orzekający stwierdził, że jako podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku przyjęto kwotę 32.959.440 zł, która wynika z uchwały nr IX/81/2015. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dane przyjęte do opracowania planowanej kwoty długu, która na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy będzie podlegała zaopiniowaniu po podjęciu uchwały w sprawie budżetu na 2016 rok i w sprawie WPF, powinny być spójne, jednolite i zgodne z objaśnieniami.

Uwzględniając wykazane w prognozie w poszczególnych latach kwoty zadłużenia, w każdym roku objętym prognozą Powiat zachowa limit obsługi długu, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w roku 2016 pokryta zostanie zaciąganiem kredytem, natomiast od roku 2017 – planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową. W objaśnieniach wskazano natomiast, że po roku 2016 planuje się przychody z tytułu kredytów z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, który spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Lidia Dudek