

Uchwała Nr 13/P/2016
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2016 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2017 rok.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Nakielskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na rok 2017. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 88.558.300 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 80.549.700 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 8.008.600 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 89.539.707 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 75.616.932 zł,

- wydatków majątkowych w wysokości - 13.922.775 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 981.407 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 593.365 zł oraz wolnymi środkami, wynikającymi z bilansu Powiatu za 2015 rok, pozostałymi po zaangażowaniu w budżecie na rok 2016, w wysokości 388.042 zł.

Z analizy projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane w kwocie 2.386.635 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych kredytów w wysokości 2.286.635 zł oraz udzielonych pożyczek w wysokości 100.000 zł, postanowiono pokryć przychodami z zaciąganego kredytu. Ujęte w planie przychodów wolne środki w kwocie 388.042 zł w całości postanowiono bowiem przeznaczyć na pokrycie planowanego deficytu. Skład Orzekający podkreśla, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać długoterminowe kredyty na cele wskazane w art. 89 ust. 1 ustawy. Finansowanie zaciąganym kredytem udzielania z budżetu Powiatu pożyczek narusza przywołany wyżej przepis.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na zapisy dotyczące limitów zaciąganych zobowiązań. W § 3 pkt 1 projektu uchwały wskazano, że planowany na 2017 rok deficyt zostanie pokryty m.in. zaciąganiem kredytami w wysokości 593.365 zł. Określając limit zaciąganych zobowiązań na ww. cel w § 8 pkt 2 projektu uchwały wskazano natomiast kwotę 981.407 zł. Określenie w uchwale budżetowej limitów zaciąganych kredytów w kwotach nieprawidłowych stanowi naruszenie art. 212 ust. pkt 6 ustawy.

Projekt budżetu na 2017 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 4.932.768 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Z załączonego do projektu budżetu wykazu zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2017 roku wynika, że wydatki majątkowe stanowiące 15,5% ogółu wydatków zaplanowanych na 2017 rok, w 4,3% sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. W § 6 pkt 2 ppkt 1 i 2 projektu uchwały wykazano kwoty dotacji niezgodne z odpowiednimi załącznikami.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Nakielskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. W projekcie uchwały określono również kwotę wynikającą z art. 12 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) dotyczącą maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez Zarząd w roku budżetowym, tj. 100.000 zł.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2016, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową na 2017 rok organ stanowiący Powiatu Nakielskiego powinien uwzględnić uwagi zawarte w niniejszej opinii. Projekt zawiera bowiem nieprawidłowości, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Elżbieta Dudek
mgr Elżbieta Dudek

