



przystań powiat nakielski

Starostwo Powiatowe w Nakle nad Notecią

Wydział Edukacji

WWE.0633.8.2021

Nakło nad Notecią, 23 kwietnia 2021 roku

*Pan
Paweł Duda
Radny Rady Powiatu Nakielskiego*

W odpowiedzi na Pana interpelację z 6 kwietnia 2021 r. dotyczącą realizacji zapisów uchwały nr XVII/134/2020 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wyrażenia woli w związku z wypowiedzeniem przez gminę Kcynia porozumienia z dnia 18 stycznia 2006 roku pomiędzy Powiatem Nakielskim a gminą Kcynia w sprawie założenia i prowadzenia przez gminę Kcynia szkół ponadpodstawowych uprzejmie informuję, co następuje.

Zapisane w uchwale zobowiązanie Zarządu Powiatu Nakielskiego do prowadzenia rozmów z gminą Kcynia na temat dalszego funkcjonowania wymienionych w uchwale szkół, w celu znalezienia optymalnego rozwiązania dla ich funkcjonowania w przyszłości, nie mogło być w pełni realizowane ze względu na:

- sytuację prawną uchwały (w załączeniu informacja przygotowana przez radcę prawnego, pana Krzysztofa Bukowskiego),
- ograniczenia związane z pandemią COVID-19.

Informuję jednak, że 17 lutego 2021 r. zostały przeprowadzone rozmowy z panem Markiem Szarugą, Burmistrzem Kcyni, dotyczące sytuacji szkół i dalszego postępowania w sprawie ich funkcjonowania w realiach prawnych powstałych po podjęciu uchwały. Pan Burmistrz potwierdził niezmiennie zainteresowanie „przekazaniem szkół samorządowi powiatu” przy akceptacji zasad zawartych we wspólnie wypracowanym, nowym porozumieniu między samorządami gminy Kcynia i Powiatu Nakielskiego. Harmonogram prac nad nowym porozumieniem, uwzględniający uwarunkowania epidemiologiczne, przewiduje ich rozpoczęcie w maju 2021 r.

W Starostwie Powiatowym w Nakle nad Notecią prowadzone są analizy dotyczące relacji wysokości subwencji oświatowej dla powiatu do planowanych i zrealizowanych wydatków w tym segmencie budżetu. Wyliczone są m.in. wydatki na jednego ucznia według budżetu i według subwencji w naszych jednostkach oświatowych. Podejmowane są decyzje dotyczące organizacji pracy szkół powiatowych w roku szkolnym 2021/2022 oraz naboru do tych szkół. Obserwowany jest również wpływ przekazania z dniem 1 stycznia 2021 r. Zespołu Szkół Ponadpodstawowych im. Wincentego Witosa w Samostrzelu do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wszystkie gromadzone dane wykorzystane będą przy tworzeniu nowego porozumienia Powiatu Nakielskiego i gminy Kcynia.

Z poważaniem
STAROSTA
Tadeusz Sobol

Otrzymują:

1. adresat;
2. Biuro Rady Powiatu Nakielskiego:
3. aa - WWE



INFORMACJA

W SPRAWIE: uchwały nr XVII/134/2020 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wyrażenia woli w związku z wypowiedzeniem przez gminę Kcynia porozumienia z dnia 18 stycznia 2006 r. pomiędzy Powiatem Nakielskim a gminą Kcynia w sprawie założenia i prowadzenia przez gminę Kcynia szkół ponadgimnazjalnych.

Rozstrzygnięciem nadzorczym nr 31/2020 z dnia 27 marca 2020 r. Wojewoda Kujawsko - Pomorski stwierdził nieważność uchwały nr XVII/134/2020 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wyrażenia woli w związku z wypowiedzeniem przez gminę Kcynia porozumienia z dnia 18 stycznia 2006 r. pomiędzy Powiatem Nakielskim a gminą Kcynia w sprawie założenia i prowadzenia przez gminę Kcynia szkół ponadgimnazjalnych.

Zdaniem organu nadzoru przywołana podstawa prawna nie daje Radzie upoważnienia do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie, przy czym zgodnie z orzecznictwem sądownoadministracyjnym, przepis art. 25a ustawy o samorządzie gminnym, "(...) dotyczy wszystkich aktów podejmowanych przez organy gminy czy komisję, oraz wszelkich uchwał, w tym intencyjnych" (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 30 września 2019 r., sygn. akt II SA/Ke 500/19). Co prawda przywołany został przepis ustawy o samorządzie gminnym, jednakże zdaniem Wojewody odnosi się to również do ustawy o samorządzie powiatowym.

Powiat Nakielski zaskarżył opisane wyżej rozstrzygnięcie nadzorcze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy. Wyrokiem z dnia z dnia 11 sierpnia 2020r., sygn.. akt: II SA/Bd 546/20 WSA w Bydgoszczy oddalił skargę Powiatu Nakielskiego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w uzasadnieniu wyroku stwierdził m.in.: „W obowiązujących przepisach brak jest umocowania do podjęcia tego typu uchwały. Nie usprawiedliwia jej podjęcia prezentowane przez skarżącego stanowisko, że uchwała ma charakter intencyjny. Uchwała wyraża oświadczenie woli organu odnoszące się do konkretnego uprawnienia i obowiązku związanego z ustawowo określonym zadaniem własnym. Skoro powiat nie może zrezygnować z przypisanego jemu ustawą zadania a jednocześnie składa oświadczenie woli o nie wyrażeniu zgody na przejęcie szkoły, taki akt ma na celu wywołanie określonego skutku materialnoprawnego, którego nie da się jednak zaakceptować na gruncie obowiązującego prawa. Nie można zatem przyjąć, że jest to tylko uchwała intencyjna, którą może podjąć rada.”

Powiat wniósł skargę kasacyjną od wyroku WSA w Bydgoszczy. Sprawa nie została jeszcze rozstrzygnięta przez NSA.

Należy podkreślić, że uchwała ma charakter intencyjny i nie wywołuje żadnych skutków prawnych niezależnie od treści wyroków sądów administracyjnych.

22.4.2021r.
Krzysztof Bukowski